

Голові разової спеціалізованої вченої ради
Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна
професору Ігорю Дунаєву,
майдан Свободи 4, м. Харків, 61022

ВІДГУК

офіційного опонента – професора кафедри «Менеджмент, публічне управління та HR-технології» Українського державного університету залізничного транспорту, доктора наук з державного управління, доцента Крихтіної Юлії Олександрівни на дисертаційну роботу Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

Обґрунтування вибору теми дослідження.

Актуальність обраного дисертантом напряму дослідження безпосередньо зумовлена екзистенційними викликами, що постали перед Україною внаслідок повномасштабної збройної агресії. Руйнування значної частини транспортної мережі, блокування традиційних морських логістичних маршрутів та необхідність екстреної переорієнтації експортно-імпортних потоків перетворили дорожнє господарство з суто економічного активу на критично важливий елемент національної безпеки та оборонної стійкості держави. Швидке відновлення та забезпечення безперебійного функціонування автомобільних доріг сьогодні виступають базовою передумовою для ефективної військової логістики, доставки гуманітарних вантажів та забезпечення життєдіяльності територій в умовах правового режиму воєнного стану. Крім того, стратегічний курс України на повноцінну інтеграцію до європейського інфраструктурного простору, зокрема до транс'європейської транспортної мережі (TEN-T), вимагає негайної гармонізації вітчизняних стандартів публічного управління із вимогами Європейського Союзу.

У цьому контексті традиційні адміністративно-командні підходи до публічного управління дорожнім сектором виявилися нездатними адекватно реагувати на масштабні руйнування та жорсткий дефіцит фінансових ресурсів. Постає гостра наукова та практична потреба у переході до новітньої парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery), яка передбачає не просто механічне відтворення зруйнованого дорожнього покриття, а якісну інституційну та технологічну модернізацію всієї системи управління. Обґрунтування теоретичних засад формування адаптивних механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства, здатних діяти в умовах високого ступеня невизначеності та воєнних ризиків, становить вагомий внесок у розвиток теорії та практики публічного адміністрування, що робить обрану тему дисертаційного дослідження Тимохи А. Д. своєчасною, важливою та практично затребуваною.

Загальна характеристика дисертаційної роботи.

Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. є репрезентативною та цілісною науковою працею, архітектура якої підпорядкована логіці системного аналізу процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства. Структурно робота є збалансованою та охоплює вступ, три розділи (які об'єднують дев'ять логічно послідовних підрозділів), висновки, список використаних джерел та 6 додатків. Масштабність проведеного пошуку підтверджується його параметрами: основний зміст викладено на 260 сторінках комп'ютерного тексту, аналітичні узагальнення та схеми наочно представлено у 13 таблицях та 16 рисунках. Обрана здобувачем структура дозволяє послідовно розкрити сутнісні та прикладні характеристики механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України, демонструючи високий рівень методологічної культури автора.

Теоретичний фундамент дослідження, детально викладений у першому розділі, присвячено глибокому аналізу еволюції концептуальних підходів до інфраструктурного розвитку в умовах глобальних викликів та безпекових загроз. Здобувачем здійснено ґрунтовну ревізію існуючих управлінських моделей та науково обґрунтовано доцільність переходу до новітньої парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery). Важливим аналітичним результатом цього блоку є узагальнення передового досвіду європейських країн щодо інтеграції національних транспортних мереж до транс'європейської системи TEN-T, що дозволило автору виокремити стратегічні орієнтири для гармонізації вітчизняних стандартів управління дорожнім сектором із вимогами Європейського Союзу.

Аналітико-емпіричний складник роботи, який формує зміст другого розділу, спрямований на комплексну діагностику сучасного стану вітчизняного дорожнього господарства в умовах правового режиму воєнного стану. Особливу увагу дисертант приділив оцінці руйнівних наслідків бойових дій та розробці інструментів адаптації логістичних маршрутів для забезпечення потреб національної безпеки та військової мобільності. Крізь призму процесів децентралізації влади в роботі детально виявлено інституційні дисфункції та дисбаланси між децентралізацією повноважень і реальною фінансовою спроможністю громад. Надзвичайно цінним є аналіз технологічних прогалин («цифрових сліпих зон»), здійснений автором при оцінці практичного впровадження сучасних геоінформаційних платформ планування капітальних видатків.

Проектно-рекомендаційний вектор дисертації, що становить основу третього розділу, пропонує системне бачення модернізації публічного управління дорожнім господарством. Автором розроблено комплексну організаційно-функціональну модель механізму управління на засадах Digital Era Governance, яка чітко розмежовує макроекономічні стратегічні повноваження профільного Міністерства та операційні функції виконавчих органів влади з обов'язковою інтеграцією просторових даних системи RAMS. Особливо актуальними для повоєнної відбудови є обґрунтовані здобувачем фінансово-правові інструменти страхування воєнно-політичних ризиків із залученням міжнародних агенцій

(MIGA, DFC) та вдосконалена методологія пріоритезації інвестиційних проєктів (CBA), адаптована до сучасних безпекових викликів.

Загальні висновки до роботи логічно підсумовують результати проведеного дослідження. Вони є змістовними, конкретними та повністю репрезентують розв'язання поставлених у дисертації науково-прикладних завдань. Автор чітко формулює підсумкові положення, які підтверджують досягнення мети дослідження та мають виражену теоретичну та прикладну значущість для розвитку науки публічного управління в інфраструктурній сфері.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Дисертаційне дослідження Анатолія Тимохи безпосередньо пов'язане з науково-дослідними планами Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна. Зокрема, наукові результати автора отримано під час його участі у виконанні двох планових наукових тем кафедри економічної політики та менеджменту. У межах першої науково-дослідної роботи – «Механізми реалізації державної політики сталого розвитку економіки України» (державний реєстраційний номер 0120U105744) здобувачем було обґрунтовано пропозиції щодо оптимізації пріоритетних регіональних транспортних коридорів та інтеграції вимог військової мобільності до загальнодержавних планів сталого економічного розвитку. У межах другої фундаментальної теми – «Публічне управління в умовах економічних та цифрових трансформацій суспільних відносин в Україні» (державний реєстраційний номер 0124U005274) – особистий внесок дисертанта полягав у розробці організаційно-управлінських засад інтеграції вітчизняних транспортно-географічних просторових даних із вимогами транс'європейської транспортної мережі TEN-T в умовах воєнного стану, що було використано при підготовці відповідних розділів щорічних наукових звітів.

Найвагоміші наукові результати, що містяться в дисертації.

Дисертаційна робота Тимохи А. Д. є змістовним та репрезентативним науковим дослідженням, у якому запропоновано теоретично обґрунтоване розв'язання актуального науково-прикладного завдання – модернізації механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Одержані здобувачем результати безпосередньо спрямовані на підвищення ефективності, адаптивності та прозорості безпосередньо самого процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства в умовах воєнного стану та євроінтеграційних трансформацій.

До ключових досягнень, що становлять особистий науковий здобуток автора та визначають наукову новизну дослідження, належать такі:

Уперше: розроблено комплексну організаційно-функціональну модель механізму публічного управління розвитком дорожнього господарства, побудовану на методологічному підґрунті концепції «Ери цифрового врядування» (Digital Era Governance – DEG). Запропонована модель забезпечує чітке функціональне розмежування макроекономічного стратегічного рівня планування (повноваження профільного Міністерства) та операційного рівня реалізації інфраструктурних проєктів. Інтеграція просторових даних системи RAMS як

єдиного інженерного базису створює передумови для переходу галузі від суб'єктивного адміністрування до управління на основі даних (Data-Driven Decision Making), що є критично важливим для збереження логістичної стійкості держави.

Удосконалено: нормативно-правовий механізм публічного управління, зокрема в частині ідентифікації регуляторних прогалів та обґрунтування інструментів страхування воєнно-політичних ризиків із залученням провідних міжнародних інституцій (MIGA, DFC). Це формує легітимне правове та фінансове підґрунтя для безпечного залучення приватного капіталу в українську інфраструктуру в умовах високих безпекових викликів; організаційний механізм публічного управління через розробку алгоритму подолання «цифрових сліпих зон» при плануванні видатків. Запропоноване поєднання розрізнених фінансових показників екосистеми DREAM та верифікованих інженерних даних системи RAMS у єдиний цифровий контур дозволяє усунути людський фактор та унеможливує прийняття маніпулятивних інвестиційних рішень на етапі відбору проєктів відбудови.

Набули подальшого розвитку: – положення щодо сутнісного наповнення поняття «розвиток дорожнього господарства» через його розгляд у межах авторської парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery). На відміну від класичних підходів до простого технологічного відтворення покриття, запропонована концепція органічно інтегрує безпекові вимоги військової мобільності та європейські стандарти «Build Back Better», орієнтуючи систему управління на якісну модернізацію всієї дорожньої інфраструктури; – концептуальні засади застосування змішаної моделі публічного управління, що поєднує елементи концепцій Good Governance, PVM, DEG та PIM. Спираючись на цей синтез, здобувач удосконалив критерії пріоритезації інвестиційних проєктів відновлення із застосуванням аналізу вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA), що дозволяє долати фрагментарність рішень та забезпечувати оптимальний баланс між пріоритетами національної безпеки (військової логістики) та потребами місцевого самоврядування.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.

Наукові положення, висновки та рекомендації, сформульовані в дисертації Тимохи А. Д., характеризуються високим рівнем обґрунтованості та методичної строгості. Здобувач продемонстрував зрілу наукову культуру, забезпечивши послідовний перехід від загальнотеоретичних засад публічного врядування до розробки прикладних механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України в умовах воєнних та післявоєнних викликів. Логіка дослідження є витриманою: архітектоніка роботи повністю відтворює процес розв'язання поставлених завдань, а висновки кожного розділу є логічно узгодженими та внутрішньо несуперечливими.

Високий ступінь достовірності отриманих результатів гарантується використанням комплексного та адекватного методологічного інструментарію. Автор вдало застосував системно-інституційний аналіз для діагностики державного регулювання дорожньої мережі, порівняльно-правовий метод – для

оцінки можливостей адаптації стандартів Європейського Союзу та інтеграції України до транс'європейської транспортної мережі (TEN-T), а також методи структурно-функціонального моделювання при проектуванні макроекономічного розмежування стратегічних та операційних повноважень органів влади. Інформаційну базу дослідження склали чинні законодавчі акти України, регламенти та директиви ЄС, офіційні звіти Міністерства розвитку громад та територій України, аналітичні матеріали Світового банку та міжнародних безпекових інституцій, що забезпечує репрезентативність та об'єктивність емпіричних висновків.

Апробація результатів дисертації та публікації.

Результати дисертаційного дослідження Анатолія Тимохи пройшли всебічну та масштабну апробацію у вітчизняному та міжнародному науковому просторі. Здобувач демонструє високу активність у науковій комунікації, оприлюднивши ключові висновки та розробки на 17 міжнародних та всеукраїнських науково-практичних конференціях і конгресах. Особливу цінність має участь автора у фахових дискусіях на провідних комунікативних майданчиках, зокрема на XXIII та XXIV Міжнародних наукових конгресах «Публічне управління XXI століття» у Харкові, а також на спеціалізованих конференціях у Переяславі та Чернігові, присвячених реформуванню системи врядування та розвитку муніципального управління в умовах воєнного стану. Публічні обговорення дозволили верифікувати авторські пропозиції щодо модернізації дорожнього господарства ще на етапі їхнього формування.

За темою дисертації опубліковано 24 наукові праці загальним обсягом 7,32 авторських аркушів. Структура публікацій є збалансованою та охоплює 6 статей у провідних фахових виданнях України категорії «Б» (загальним обсягом 4,58 авт. арк.), 1 розділ у колективній монографії (0,6 авт. арк.), що фіксує концептуальні засади дослідження, та 17 тез доповідей у матеріалах конференцій (2,14 авт. арк.). Широке представлення результатів у пресі свідчить про високу якість наукового супроводу дослідження та його визнання фаховою спільнотою.

Оформлення дисертації.

Оформлення представленої до захисту дисертаційної роботи Анатолія Тимохи повністю відповідає сучасним вимогам до наукових праць такого рівня, зокрема Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Вимог до оформлення дисертацій» від 12.01.2017 р. № 40. Рукопис виконано на високому технічному рівні та належно оформлено відповідно до встановлених вимог. На особливу увагу заслуговує якість підготовки ілюстративного матеріалу: 16 рисунків та 13 таблиць не просто дублюють текстовий матеріал, а виступають самостійними аналітичними інструментами, які наочно демонструють складні інституційні зв'язки, архітектуру цифрових систем управління активами та схеми макроекономічного розподілу повноважень у дорожній галузі. Текст дисертації структурований у логічній послідовності, де кожен підрозділ завершується чіткими проміжними узагальненнями, що значно полегшує сприйняття авторської концепції відбудови. Бібліографічний опис використаних джерел та оформлення бібліографічних посилань виконано відповідно до вимог ДСТУ 8302:2015, що

забезпечує належне розмежування власних наукових положень автора та запозичених результатів і підтверджує дотримання принципів академічної доброчесності.

Практичне значення результатів дисертаційного дослідження.

Прикладна цінність дисертаційної роботи є високою та підтверджується безпосереднім впровадженням її ключових результатів у діяльність органів публічного управління різних рівнів та господарюючих суб'єктів дорожньої галузі. Серед найбільш вагомих прикладних результатів дослідження, підтверджених відповідними документами, слід виділити:

- використання рекомендацій здобувача Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Харківській області (довідка про впровадження від 26.01.2026 р. № 355 ВС/05). Впровадження Єдиної геоінформаційної системи управління дорожніми активами (RAMS) дозволило підвищити рівень прозорості планування ремонтних робіт та забезпечило операційне управління дорожніми активами державного значення на регіональному рівні;

- впровадження у діяльність виконавчих органів Пісочинської селищної ради напрацювань щодо використання цифрових платформ для розвитку місцевої дорожньої мережі (довідка про впровадження від 26.01.2026 р. № 02-36/2). Застосування алгоритмів роботи з екосистемою DREAM та інструментів громадського моніторингу сприяло подоланню «цифрового бар'єра» та посиленню підзвітності влади перед громадою;

- прийняття до використання ТОВ «УКРТРАНСМІСТ» пропозицій дисертанта щодо застосування Уніфікованого інвестиційного стандарту даних (довідка про впровадження від 26.01.2026 р. № 47). Це дало змогу істотно оптимізувати процеси підготовки фінансово-технічної звітності відновлення та знизити супутні адміністративні витрати у форматі взаємодії «Влада – Бізнес».

Дотримання академічної доброчесності.

Аналіз дисертаційного дослідження та опублікованих наукових праць Тимохи А. Д. підтверджує його високу академічну відповідальність та повагу до інтелектуальної власності інших дослідників. Усі використані в роботі теоретичні концепції, статистичні дані, законодавчі акти та положення зарубіжного досвіду супроводжуються точними й коректними бібліографічними посиланнями на першоджерела. В тексті дисертації не виявлено ознак фальсифікації, фабрикації даних чи неправомірних текстових запозичень. Здобувач продемонстрував високий рівень культури цитування та добросовісність при проведенні наукових розвідок. Структура побудови тексту та виклад матеріалу повністю відповідають вимогам статті 42 Закону України «Про освіту» щодо дотримання академічної доброчесності в наукових працях.

Дискусійні положення та зауваження до змісту дисертації.

Позитивно оцінюючи загальну структуру, високий науково-теоретичний рівень, методологічну обґрунтованість та безперечну практичну цінність дисертаційної роботи Тимохи А. Д., вважаємо за необхідне висловити деякі дискусійні положення та зауваження до її змісту:

1. У першому розділі дисертації здобувач здійснює ґрунтовний аналіз європейського досвіду управління дорожньою інфраструктурою та виокремлює орієнтири для інтеграції національної мережі автомобільних доріг до транс'європейської транспортної системи (TEN-T). Разом з тим, робота значно виграла б, якби автор детальніше розкрив специфічні інституційні бар'єри та регуляторні ризики, що виникають при такій прискореній інтеграції безпосередньо в умовах правового режиму воєнного стану, коли пріоритети військової логістики можуть тимчасово дисонувати з довгостроковими екологічними та інфраструктурними стандартами ЄС.

2. Дисертант пропонує використовувати аналіз вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA) як ключовий інструмент для пріоритезації інфраструктурних проєктів відновлення на місцевому рівні. Проте, з огляду на слушно ідентифікований самим здобувачем феномен «цифрового бар'єра» в територіальних громадах, залишається дискусійним питання: чи мають сьогодні невеликі муніципалітети достатню кадрову, фінансово-технічну та інституційну спроможність для об'єктивного збору та обробки великих масивів первинних інженерних даних, необхідних для проведення такого складного багатокритеріального аналізу.

3. Автор обґрунтовано акцентує увагу на необхідності тотальної цифровізації публічного управління розвитком дорожнього господарства через впровадження систем RAMS та екосистеми DREAM. Однак, зважаючи на правовий режим воєнного стану та постійні гібридні загрози з боку агресора, дещо поза увагою дослідника залишилися питання оцінки ризиків кібербезпеки. Доцільно було б приділити більше наукової уваги організаційно-управлінським механізмам захисту чутливих просторових та інвестиційних даних про стан дорожньо-транспортної мережі від несанкціонованого втручання та зовнішнього кібервпливу.

4. Обґрунтовуючи фінансово-правові інструменти страхування воєнно-політичних ризиків із залученням таких авторитетних інституцій як MIGA та DFC, здобувач не приділив достатньої уваги потенційним регуляторно-бюджетним колізіям. Зокрема, у роботі варто було б детальніше проаналізувати, як вимоги міжнародних агенцій щодо обов'язкового надання суверенних (державних) гарантій під інвестиційні проєкти співвідносяться з чинними законодавчими обмеженнями граничного обсягу державного боргу та надання державних гарантій, встановленими Бюджетним кодексом України в умовах затяжної війни.

5. У контексті дослідження військової мобільності та адаптації дорожнього господарства до оборонних потреб (підрозділ 2.2), автор пропонує інтегрувати безпековий вимір у процеси публічного управління. Водночас поза науковим аналізом здобувача залишилися аспекти техніко-технологічної сумісності. Доцільно було б окреслити, як саме органи публічної влади мають координувати приведення геометричних та конструктивних параметрів автомобільних доріг та мостових споруд у відповідність до стандартів колективної безпеки НАТО (зокрема, STANAG щодо класифікації військового навантаження MLC) за умов чинних вітчизняних Державних будівельних норм (ДБН).

Висловлені зауваження та дискусійні положення не мають принципового характеру, жодним чином не знижують загальної позитивної оцінки дисертаційної

роботи, не впливають на її завершеність і загальний високий науковий рівень. Вони свідчать про масштабність дослідження та визначають перспективні напрями для подальших наукових розвідок здобувача.

Загальні висновки.

На основі всебічного та детального аналізу рукопису, опублікованих наукових праць, апробаційних матеріалів та наданих практичних довідок, необхідно констатувати, що дисертаційне дослідження Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України» є самостійно виконаною, завершеною та глибокою науковою працею. Робота має високу актуальність, характеризується системною науковою новизною та практичною значущістю отриманих результатів, пропонуючи концептуально нові, життєздатні підходи до розв'язання важливого науково-прикладного завдання – модернізації та діджиталізації вітчизняної дорожньої інфраструктури з урахуванням євроінтеграційних вимог TEN-T та безпекових чинників військової логістики.

За своєю актуальністю, теоретико-методологічною базою, глибиною емпіричного аналізу, обґрунтованістю сформульованих положень і рекомендацій, а також повнотою викладу в опублікованих працях, дисертація Тимохи А. Д. повністю відповідає вимогам чинного законодавства України. Зокрема, робота повною мірою задовольняє вимоги пунктів 5, 6, 7, 8 «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44 (зі змінами та доповненнями), а також вимогам Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації» від 12 січня 2017 р. № 40 (зі змінами, внесеними згідно з наказом МОН № 759 від 31.05.2019 р.).

З огляду на зазначене, здобувач Тимоха Анатолій Денисович цілком заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Офіційний опонент,
доктор наук з державного управління,
доцент, професор кафедри
«Менеджмент, публічне управління та
HR-технології»
Українського державного
університету залізничного транспорту

Юлія КРИХТІНА

ПРОТОКОЛ
створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису

Дата та час: 15:45:18 04.08.2026

Назва файлу з підписом: Відгук_Крихтіна.pdf.asice
Розмір файлу з підписом: 174.6 КБ

Перевірені файли:
Назва файлу без підпису: Відгук_Крихтіна.pdf
Розмір файлу без підпису: 179.0 КБ

Результат перевірки підпису: Підпис створено та перевірено успішно. Цілісність даних підтверджено

Підписувач: КРИХТІНА ЮЛІЯ ОЛЕКСАНДРІВНА
П.І.Б.: КРИХТІНА ЮЛІЯ ОЛЕКСАНДРІВНА
Країна: Україна
РНОКПП: 2698507960
Організація (установа): ФІЗИЧНА ОСОБА
Час підпису (підтверджено кваліфікованою позначкою часу для підпису від Надавача): 15:45:18 04.08.2026
Сертифікат виданий: КНЕДП АЦСК АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
Серійний номер: 5E984D526F82F38F0400000007A52D0124F5F606
Алгоритм підпису: ДСТУ 4145
Тип підпису: Удосконалений
Тип контейнера: Підпис та дані в архіві (розширений) (ASiC-E)
Формат підпису: З повними даними для перевірки (XAdES-B-LT)
Сертифікат: Кваліфікований

Версія від: 2026.07.08 13:00

Голові разової спеціалізованої вченої ради
Харківського національного університету
імені В. Н. Каразіна
професору Ігорю Дунаєву,
майдан Свободи 4, м. Харків, 61022

ВІДГУК

офіційного опонента – професора кафедри соціології і публічного управління
Національного технічного університету «Харківський політехнічний інститут»,
доктора наук з державного управління, професора Круглова Віталія Вікторовича
на дисертаційну роботу Тимохи Анатолія Денисовича на тему
«Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України»,
подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань
28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю
281 – «Публічне управління та адміністрування».

Обґрунтування вибору теми дослідження.

Необхідність проведення комплексного наукового дослідження, представленою здобувачем, логічно випливає із суперечливих процесів, що супроводжують реалізацію адміністративно-територіальної реформи в Україні. Передача понад 117 тисяч кілометрів автомобільних доріг місцевого значення на баланс обласних державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування збіглася в часі з руйнівними наслідками воєнних дій та вимушеним переспрямуванням коштів Державного дорожнього фонду на потреби оборони. Зазначене призвело до виникнення глибокого інституційного вакууму на регіональному та місцевому рівнях, коли територіальні громади отримали колосальну відповідальність за стан дорожньої інфраструктури, проте опинилися без належних фінансових ресурсів, технічних знань та управлінських інструментів. Більшість новостворених громад стикнулися з проблемою інституційної неспроможності, що провокує поглиблення регіональних диспропорцій та фрагментацію дорожньої мережі.

Особливої актуальності проблема набуває в умовах стрімкої цифровізації процесів відновлення. Впровадження обов'язкових вимог щодо роботи з державними цифровими реєстрами виявило феномен «цифрового бар'єра» – критичний розрив між складністю сучасних інструментів управління (DREAM, RAMS) та реальними можливостями фахівців на місцях. За таких обставин прагнення автора розробити дієві механізми подолання вказаних дисфункцій,

зокрема шляхом обґрунтування доцільності трансформації ролі обласних державних адміністрацій у сервісні координаційно-методичні центри (технічні «бек-офіси»), має виражену практичну значущість. Дослідження здобувача пропонує науково обґрунтовану відповідь на питання, як збалансувати процеси децентралізації влади із вимогами ефективного та професійного публічного управління розвитком дорожнього господарства, що повністю виправдовує вибір теми дисертації.

Загальна характеристика дисертаційної роботи.

Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. за своєю структурою та логікою побудови є завершеною, цілісною науковою працею, архітектура якої повністю підпорядкована розв'язанню складного науково-прикладного завдання – модернізації механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Роботу вибудовано за системним принципом, що забезпечує всебічне охоплення досліджуваної проблеми. Структурно рукопис складається з анотацій, вступу, трьох логічно пов'язаних розділів (які об'єднують дев'ять взаємоузгоджених підрозділів), висновків, списку використаних джерел та 6 додатків. Загальний обсяг дисертації становить 260 сторінок комп'ютерного набору, а наведена в роботі аналітична й статистична інформація наочно систематизована у 13 таблицях та 16 рисунках. Зазначені параметри та структура дослідження дозволили автору глибоко відобразити складні взаємозв'язки елементів, що оптимізують безпосередньо сам процес публічного управління розвитком дорожнього господарства на регіональному та місцевому рівнях в умовах децентралізаційних трансформацій та воєнних викликів.

Теоретико-методологічні засади дослідження, представлені у першому розділі, присвячені системній типізації еволюційних етапів формування інфраструктурної політики держави. Здобувач здійснив ґрунтовний аналіз класичних та сучасних теорій публічного управління, що дозволило йому переосмислити сутнісний зміст дорожнього господарства як стратегічного просторового та соціально-економічного ресурсу територій. Значну увагу приділено вивченню зарубіжних моделей фінансового забезпечення та управління дорожніми активами в умовах децентралізації влади. Позитивно оцінку викликає здійснене автором узагальнення європейських практик, на основі якого виявлено прогресивні тенденції переходу до багаторівневого врядування, що закладає надійне підґрунтя для побудови вітчизняної моделі управління відбудовою.

Аналітико-діагностичний блок дисертації, який складає зміст другого розділу, спрямований на дослідження реального стану та виявлення інституційних розривів у вітчизняній системі публічного управління автомобільними дорогами. Автором детально продіагностовано наслідки передачі значного масиву дорожньої мережі місцевого значення на баланс органів місцевого самоврядування та виявлено критичний дисбаланс між новими повноваженнями територіальних громад і їхньою реальною фінансово-кадровою спроможністю. Особливу наукову цінність у цьому розділі становить концептуалізація феномену «цифрового

бар'єра» в дорожньому секторі. Дисертант глибоко проаналізував обмеження, з якими стикаються фахівці на місцях при роботі з екосистемами DREAM та RAMS, що дозволило виявити так звані «цифрові сліпі зони» та довести неефективність суб'єктивного планування капітальних видатків без використання верифікованих інженерних даних.

Науково-прикладні та проєктні пропозиції здобувача, узагальнені у третьому розділі, пропонують дієвий інструментарій подолання виявлених деструкцій. Автором обґрунтовано інноваційну організаційно-функціональну модель публічного управління, яка базується на впровадженні принципів Digital Era Governance та передбачає створення регіональних координаційно-методичних центрів (технічних «бек-офісів») на базі обласних державних адміністрацій для підсилення спроможності громад. Окрім цього, у розділі представлено дворівневу модель взаємодії зі стейкхолдерами та практичні рекомендації щодо застосування Уніфікованого інвестиційного стандарту даних, що мінімізує транзакційні витрати для бізнесу та забезпечує прозору пріоритезацію інфраструктурних проєктів відновлення за допомогою методології Cost-Benefit Analysis.

Загальні висновки дисертаційного дослідження є логічним завершенням наукового пошуку автора. Вони сформульовані чітко, конкретно, повністю відображають вирішення поставлених завдань і підтверджують високий рівень самостійності дисертанта при проведенні теоретичних та прикладних узагальнень у сфері модернізації інфраструктурного управління.

Зв'язок дисертації з науковими програмами, планами, темами.

Тематика дисертації Тимохи А. Д. є складовою частиною наукових пошуків, що реалізуються Навчально-науковим інститутом «Інститут державного управління» ХНУ імені В. Н. Каразіна. Дослідження виконувалось у тісному взаємозв'язку з двома плановими темами кафедри економічної політики та менеджменту, де здобувач виступив безпосереднім виконавцем окремих етапів робіт. Під час виконання НДР «Механізми реалізації державної політики сталого розвитку економіки України» (державний реєстраційний номер 0120U105744) автором було розроблено фінансово-організаційні інструменти управління дорожніми активами на муніципальному рівні з урахуванням викликів фінансової децентралізації та дефіциту місцевих бюджетів. Результати роботи здобувача також були інтегровані у фундаментальну науково-дослідну тему «Публічне управління в умовах економічних та цифрових трансформацій суспільних відносин в Україні» (державний реєстраційний номер 0124U005274). Особистий внесок автора у цю тему полягав у розкритті природи феномену «цифрового бар'єра» в територіальних громадах та підготовці рекомендацій щодо трансформації обласних державних адміністрацій у координаційні технічні «бек-офіси» для адміністрування складних цифрових систем.

Найвагоміші наукові результати, що містяться в дисертації.

Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. вирішує актуальне науково-прикладне завдання та містить комплекс вагомих, оригінальних наукових

результатів, які суттєво збагачують теорію і практику модернізації механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Одержані автором висновки безпосередньо спрямовані на інституційне забезпечення, прозорість та оптимізацію самого процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства на регіональному та місцевому (муніципальному) рівнях в умовах децентралізаційних трансформацій та воєнних викликів.

До ключових досягнень, що становлять особистий науковий здобуток автора та визначають наукову новизну дослідження, належать такі:

Уперше розроблено комплексну організаційно-функціональну модель механізму публічного управління розвитком дорожнього господарства, побудовану на методологічному підґрунті концепції «Ери цифрового врядування» (Digital Era Governance – DEG). Особливою науковою новизною запропонованого підходу є обґрунтування чіткого функціонального розмежування стратегічних та операційних повноважень між центральними органами влади, а також концептуальне доведення необхідності трансформації обласних державних адміністрацій у сервісні координаційно-методичні центри (технічні «бек-офіси»). Інтеграція просторових даних системи RAMS як єдиного інженерного джерела планування гарантує перехід галузі від суб'єктивного «ручного» адміністрування до управління на основі верифікованих даних (Data-Driven Decision Making) на регіональному та муніципальному рівнях.

Удосконалено:

- організаційний та фінансовий механізми взаємодії зі стейкхолдерами шляхом розробки дворівневої системи партисипації. Запропонований здобувачем інструментарій поєднує можливості громадського моніторингу (модуль «Громадський контроль» в екосистемі DREAM) для місцевих громад та Уніфікований інвестиційний стандарт даних для бізнесу. Зазначене дозволяє істотно знизити транзакційні витрати для суб'єктів господарювання та перетворити класичну тріаду «влада – громада – бізнес» на ефективне, підзвітне партнерство;

- інструментарій подолання інституційних деформацій та «цифрових сліпих зон» у плануванні видатків на дорожнє господарство. Запропонований автором алгоритм поєднання розрізнених фінансових показників екосистеми DREAM та верифікованих інженерних даних системи RAMS у єдиний цифровий контур дозволяє усунути людський фактор та мінімізувати корупційні ризики на етапі відбору та пріоритезації інфраструктурних проєктів.

Набули подальшого розвитку:

- положення щодо системних обмежень децентралізації влади та фінансів в інфраструктурній сфері через наукове обґрунтування та розкриття феномену «цифрового бар'єра». Дисертант влучно трактує вказаний феномен як критичний інституційний розрив між складністю сучасних цифрових інструментів (DREAM, RAMS) та реальною фінансово-кадровою та технічною неспроможністю фахівців на місцях адмініструвати ці екосистеми. Вказане теоретично доводить безальтернативність створення регіональних технічних «бек-офісів» для

запобігання поглибленню інфраструктурних та цифрових диспропорцій між громадами;

– концептуальні засади застосування змішаної моделі публічного управління та парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery) на місцевому рівні. Інтегрувавши елементи концепцій Good Governance, PVM, DEG та PIM, здобувач удосконалив критерії пріоритезації інфраструктурних проєктів відновлення із застосуванням аналізу вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA). Крім того, розгляд розвитку дорожнього господарства через призму принципів «Build Back Better» та безпекового виміру дозволяє остаточно відійти від логіки простого відновлення покриття на користь системної модернізації дорожньої мережі.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.

Детальний аналіз змісту дисертаційної роботи Тимохи А. Д. дозволяє констатувати належний і переконливий ступінь обґрунтованості сформульованих автором теоретичних положень та практичних рекомендацій. Здобувач продемонстрував здатність проводити самостійні наукові розвідки, що спираються на реальні потреби сучасної практики публічного управління та децентралізації влади. Логічна побудова дисертації забезпечує цілісність сприйняття матеріалу: від теоретико-методологічного переосмислення сутності дорожнього господарства в умовах децентралізації – до розробки конкретних компенсаторних механізмів для територіальних громад.

Достовірність наукових результатів забезпечена застосуванням широкого спектра сучасних загальнонаукових та спеціальних методів, що відповідають предмету дослідження. Системний підхід дозволив автору виявити та концептуалізувати феномен «цифрового бар'єра» в громадах, статистичні та економіко-географічні методи були використані для аналізу фактичного стану дорожніх активів місцевого значення та оцінки інституційної спроможності органів місцевого самоврядування, а метод моделювання став основою для обґрунтування трансформації ролі обласних державних адміністрацій у координаційні технічні «бек-офіси». Надійність емпіричної бази дослідження підтверджується використанням значного масиву статистичних даних Державної служби статистики України, практичних матеріалів Служби відновлення та розвитку інфраструктури, а також реальних показників фінансово-господарської діяльності органів місцевого самоврядування (зокрема територіальних громад Харківської області).

Апробація дисертації та публікації.

Оцінюючи публікаційну активність Тимохи А. Д., необхідно зазначити надзвичайно високий рівень самостійності здобувача при підготовці наукових праць. Із загального обсягу опублікованих матеріалів, який становить 7,32 авторських аркушів (всього 24 публікації), особистий внесок автора складає вагомую частку – 6,06 авт. арк.. Аналіз структури наукових статей свідчить про те, що із 6 оприлюднених фахових праць (обсягом 4,58 авт. арк.) 5 є одноосібними науковими

статтями здобувача. Лише 1 статтю, присвячену організаційно-функціональним засадам публічного врядування дорожнім сектором, підготовлено у співавторстві з науковим керівником, де частка дисертанта становить 0,68 авт. арк., що чітко засвідчує його самостійний дослідницький внесок. Одноосібний характер мають також більшість із 17 оприлюднених тез доповідей на конференціях (особистий внесок здобувача тут становить 1,78 авт. арк. із загальних 2,14 авт. арк.). Представлений розподіл авторства переконливо доводить здатність здобувача самостійно формулювати наукові гіпотези, проводити емпіричні дослідження та одноосібно представляти їх результати на розгляд наукової громадськості.

Оформлення дисертації.

Оцінюючи формальні та технічні характеристики дисертації Тимохи А. Д., необхідно констатувати її повну відповідність вимогам чинного законодавства України та стандартам атестації наукових кадрів. Роботу викладено науковою українською мовою з дотриманням норм сучасного українського правопису. Здобувач демонструє високий рівень володіння категоріально-понятійним апаратом галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування», уникаючи публіцистичних штампів чи зайвого ускладнення тексту. Науково-довідковий апарат дисертації сформований на високому науковому рівні. Список використаних джерел містить репрезентативну бібліографію, де значну частку становлять праці іноземних авторів та офіційні документи міжнародних інституцій, що підтверджує глибоку інтегрованість здобувача у світовий науковий дискурс. Анотації дисертації українською та англійською мовами є автентичними, повністю розкривають зміст та новизну роботи, а англійська версія характеризується високою якістю перекладу та точністю використання міжнародної управлінської термінології.

Практичне значення результатів дисертаційного дослідження.

Практична спрямованість дисертації Тимохи А. Д. є очевидною та знаходить своє підтвердження у розроблених автором рекомендаціях, які вже успішно імplementовані у реальний сектор економіки, сферу публічного управління та освітній процес. Документально засвідчено такі напрями впровадження результатів дослідження: у діяльності Товариства з обмеженою відповідальністю «УКРТРАНСМІСТ» (довідка від 26.01.2026 р. № 47), де використання запропонованого автором Уніфікованого інвестиційного стандарту даних дозволило модернізувати систему електронної звітності під час реалізації проєктів відновлення дорожньо-транспортних об'єктів та оптимізувати транзакційні витрати взаємодії з державними інституціями; у роботі Служби відновлення та розвитку інфраструктури у Харківській області (довідка від 26.01.2026 р. № 355 ВС/05), яка прийняла до практичного використання методичні рекомендації щодо застосування системи RAMS для автоматизованого збору інженерних даних та пріоритезації інвестицій у ремонт дорожньої мережі регіону; в освітньому процесі Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» ХНУ імені В. Н. Каразіна (довідка від 27.01.2026 р. № 4701-01), де теоретичні напрацювання здобувача, зокрема концепції DEG та PIM, використовуються для підготовки магістрів

спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування» у межах викладання курсів із стратегічного управління та цифрових технологій модернізації.

Дотримання академічної доброчесності.

Дослідження дисертації Тимохи А. Д. та супутнього публікаційного масиву, а також ознайомлення з відповідним Протоколом перевірки на наявність текстових запозичень (яку було виконано в антиплагіатній системі Strikeplagiarism.com), дозволяє зробити висновок про повну відповідність роботи етичним вимогам та стандартам академічної доброчесності. У дисертації не зафіксовано фактів академічного плагіату, самоплагіату чи фабрикивання результатів. Особливо варто відзначити, що у науковій праці, опублікованій у співавторстві з науковим керівником, здобувачем чітко розмежовано та зафіксовано власний дослідницький внесок, що повністю відповідає нормам авторського права та правилам наукового співробітництва. Робота є оригінальним, самостійним науковим дослідженням, у якому чужі ідеї та напрацювання використано виключно з належно оформленими посиланнями на джерела.

Дискусійні положення та зауваження до змісту дисертації.

Віддаючи належне високому науковому рівню, методологічній цілісності та очевидній практичній цінності дисертаційного дослідження Тимохи А. Д., вважаємо за доцільне висловити низку зауважень та дискусійних побажань, що мають конструктивний характер:

1. У третьому розділі дисертації здобувач пропонує надзвичайно перспективне рішення для подолання «цифрового бар'єра» в громадах – створення регіональних координаційно-методичних центрів (технічних «бек-офісів») на базі обласних державних адміністрацій. Проте поза науковою увагою автора залишилися організаційно-управлінські та фінансові аспекти утримання таких центрів. Зокрема, залишається незрозумілим: за рахунок яких саме джерел пропонується здійснювати фінансове та матеріально-технічне забезпечення діяльності персоналу цих «бек-офісів» та як запобігти ризику нової «прихованої» централізації управлінських рішень на регіональному рівні під час оцінки муніципальних інфраструктурних проєктів.

2. Дисертант обґрунтовує доцільність впровадження дворівневої системи взаємодії зі стейкхолдерами, де важливе місце посідає залучення громадськості до моніторингу за допомогою інтегрованого модуля «Громадський контроль» в екосистемі DREAM. Водночас, на практиці пересічні члени територіальних громад часто не володіють специфічними технічними та інженерними знаннями (наприклад, щодо дотримання технології укладання дорожнього покриття, відповідності ДБН тощо). У зв'язку з цим виникає потреба уточнити: як саме у запропонованій моделі пропонується збалансувати засади прозорості й відкритості публічного контролю із залученням професійної інженерно-технічної експертизи, щоб уникнути суб'єктивізму та популістських оцінок під час моніторингу відбудови.

3. При детальному аналізі процесів передачі автомобільних доріг місцевого значення на баланс органів місцевого самоврядування (у другому розділі) автор слушно вказує на дефіцит ресурсів громад для їх належного утримання. Проте дещо поза увагою дослідника залишилася специфіка управління дорожніми об'єктами так званого «міжмуніципального» або «транзитного» статусу (які фізично проходять через території кількох невеликих громад і мають спільне соціально-економічне значення, але фінансово не підтримуються жодною з них повноцінно). Доцільно було б окреслити управлінські інструменти координації інтересів та фінансових ресурсів громад для капітального утримання таких спільних інфраструктурних активів.

4. Розроблений здобувачем Уніфікований інвестиційний стандарт даних (підрозділ 3.2) спрямований на мінімізацію транзакційних витрат у взаємодії влади та бізнесу. Проте в роботі недостатньо оцінено ступінь готовності регіональних підрядних організацій (представників місцевого малого та середнього бізнесу) до впровадження таких жорстких цифрових регламентів. Існує практичний ризик того, що безальтернативна вимога відповідності цьому стандарту може штучно обмежити конкуренцію на місцевих тендерах Prozorro та призвести до монополізації ринку великими дорожніми холдингами, які мають значний ІТ-ресурс, на відміну від невеликих місцевих компаній».

5. Запропоновані автором інструменти громадського моніторингу та партисипації (через цифрові сервіси DREAM) орієнтовані на активну залученість мешканців територіальних громад. Однак дисертант не врахував специфіку управління в кризових умовах – зокрема на деокупованих, прикордонних чи прифронтових територіях, де спостерігається тотальна депопуляція та критичний занепад інституцій громадянського суспільства. Для таких специфічних умов запропоновані загальні моделі партисипації потребують розробки особливих, адаптивних (кризових) алгоритмів та інструментів публічного управління стейкхолдерами.

Сформульовані зауваження та дискусійні питання мають рекомендаційний характер, покликані підкреслити багатоаспектність досліджуваної теми та жодним чином не применшують вагоме теоретичне та практичне значення отриманих здобувачем результатів.

Загальний висновок.

Вивчення рукопису дисертації, оприлюднених наукових праць, апробаційних матеріалів та наданих підтверджень про практичне впровадження дає всі підстави для висновку, що дисертаційне дослідження Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України» є оригінальним, самостійно виконаним та змістовно цілісним науковим дослідженням. У роботі успішно вирішено важливе науково-прикладне завдання – обґрунтовано теоретико-методологічні засади та розроблено практичні інструменти модернізації дорожнього сектору на регіональному й місцевому рівнях, які

безпосередньо спрямовані на подолання цифрових та інституційних диспропорцій територіальних громад в умовах децентралізації влади та воєнних викликів.

Дисертація характеризується високим рівнем наукової культури, логічною послідовністю аргументації та глибокою практичною життєздатністю запропонованих моделей. За актуальністю обраної проблематики, глибиною аналізу інституційних деформацій, обґрунтованістю сформульованих висновків і рекомендацій, а також високим рівнем академічної самостійності здобувача та повнотою викладу результатів у фахових працях, дисертація Тимохи А. Д. повністю відповідає всім вимогам чинного законодавства України.

Зокрема, робота повною мірою задовольняє вимоги пунктів 5, 6, 7, 8 «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44 (зі змінами та доповненнями), а також вимогам Наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації» від 12 січня 2017 р. № 40 (у редакції від 12.07.2019 р.).

З огляду на викладене, здобувач Тимоха Анатолій Денисович повністю заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

Офіційний опонент,
доктор наук з державного управління,
професор, професор кафедри
соціології і публічного управління
Національного технічного університету
«Харківський політехнічний інститут»



Віталій КРУГЛОВ

Онлайн сервіс створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису

ПРОТОКОЛ
створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису

Дата та час: 10:18:54 27.07.2026

Назва файлу з підписом: Відгук_Круглов_ВВ_Тимоха.pdf.p7s
Розмір файлу з підписом: 17.3 КБ

Перевірені файли:
Назва файлу без підпису: Відгук_Круглов_ВВ_Тимоха.pdf
Розмір файлу без підпису: 217.2 КБ

Результат перевірки підпису: Підпис створено та перевірено успішно. Цілісність даних підтверджено

Підписувач: КРУГЛОВ ВІТАЛІЙ ВІКТОРОВИЧ
П.І.Б.: КРУГЛОВ ВІТАЛІЙ ВІКТОРОВИЧ
Країна: Україна
РНОКПП: 2587704732
Організація (установа): ФІЗИЧНА ОСОБА
Час підпису (підтверджено кваліфікованою позначкою часу для підпису від Надавача): 10:18:53 27.07.2026
Сертифікат виданий: КНЕДП АЦСК АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
Серійний номер: 5E984D526F82F38F0400000086EF52018364B106
Алгоритм підпису: ДСТУ 4145
Тип підпису: Удосконалений
Тип контейнера: Підпис та дані в окремих файлах (CAAdES detached)
Формат підпису: З повними даними ЦСК для перевірки (CAAdES-X Long)
Сертифікат: Кваліфікований

Версія від: 2026.07.08 13:00

Голові разової спеціалізованої вченої ради
Харківського національного університету
імені В. Н. Каразіна
професору Ігорю Дунаєву,
майдан Свободи 4, м. Харків, 61022

РЕЦЕНЗІЯ

офіційного рецензента – професора кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна, доктора наук з державного управління, професора Бульби Володимира Григоровича на дисертаційну роботу Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

Обґрунтування вибору теми дослідження.

Актуальність теми дисертаційного дослідження Тимохи А. Д. зумовлена необхідністю глибокого теоретичного переосмислення та інституційної перебудови системи публічного управління інфраструктурним розвитком в умовах жорстких бюджетних обмежень та системної кризи. Сучасний етап розвитку системи публічного управління в Україні вимагає рішучого відходу від суб'єктивного, фрагментарного «ручного» планування на користь доказової політики (Evidence-based policy) та управління на основі верифікованих даних. Цей процес безпосередньо пов'язаний із впровадженням реформи управління публічними інвестиціями (РІМ) та необхідністю приведення галузевого регулювання у повну відповідність до оновлених вимог Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування.

Водночас розвиток дорожнього господарства України має відповідати сучасним міжнародним стандартам та Цілям сталого розвитку ООН, що передбачає обов'язкове врахування екологічних, соціальних та безпекових чинників при прийнятті інвестиційних рішень. Існуючий у вітчизняній науковій думці дисбаланс, за якого більшість досліджень зосереджується або на суто технологічних аспектах

будівництва, або на загальних питаннях фінансового менеджменту, залишає нерозв'язаним завдання побудови збалансованої змішаної моделі врядування. Потреба у теоретико-методологічному обґрунтуванні нових організаційно-функціональних засад, які б поєднували принципи Good Governance та Digital Era Governance для забезпечення раціонального розподілу публічних коштів у дорожньому секторі, доводить високу наукову та прикладну значущість обраної теми.

Загальна характеристика дисертаційної роботи.

Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. є завершеною, логічно вибудованою та теоретично насиченою науковою працею, яка спрямована на розв'язання важливого науково-прикладного завдання – модернізації механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Структурно рукопис відповідає встановленим вимогам до кваліфікаційних робіт і містить анотації, вступ, три логічно пов'язані розділи (які охоплюють дев'ять взаємоузгоджених підрозділів), висновки, список використаних джерел та 6 додатків. Робота викладена на 260 сторінках комп'ютерного тексту, а наведені теоретичні та прикладні положення детально візуалізовано у 13 таблицях та 16 рисунках. Застосована автором структура дозволяє послідовно та глибоко розкрити сутність і специфіку самого процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства на різних рівнях врядування в умовах воєнного стану та середньострокового планування відбудови.

Теоретико-методологічний базис дослідження, представлений у першому розділі, присвячено комплексному переосмисленню еволюції концептуальних моделей інфраструктурного розвитку. Автор здійснив ґрунтовну систематизацію сучасних теорій врядування, запропонувавши інтегрувати принципи концепцій Good Governance, Public Value Management та Digital Era Governance (DEG) для реформування дорожньої галузі. Особливу наукову увагу приділено концептуалізації парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery) та імплементації принципів «Build Back Better». Позитивно оцінюється проведений здобувачем глибокий аналіз зарубіжного досвіду функціонування дорожніх фондів та управління активами, що дозволило виокремити універсальні інституційні орієнтири, адаптовані до Цілей сталого розвитку ООН (SDGs).

Аналітично-діагностичний складник дисертації, що формує зміст другого розділу, спрямований на дослідження практичного стану функціонування дорожнього господарства України в умовах екстремальних викликів та

обмеженості ресурсів. Здобувач детально проаналізував наслідки фінансової децентралізації та виявив глибокі регіональні диспропорції у спроможності територіальних громад управляти переданими активами. Важливим результатом цього розділу є теоретичне обґрунтування та емпіричне підтвердження феномену «цифрового бар'єра» в публічному секторі. Автор аргументовано довів існування дисбалансу між складністю державних цифрових платформ (DREAM, RAMS) та реальним інституційним потенціалом органів влади на місцях, що створює перешкоди для переходу до управління на основі верифікованих даних.

Проектно-рекомендаційний контур роботи, викладений у третьому розділі, містить практичні інструменти модернізації системи управління. Автором розроблено оригінальну організаційно-функціональну модель механізму публічного управління на засадах DEG, яка передбачає чітке розмежування стратегічних та операційних функцій органів влади із обов'язковим впровадженням систем автоматизованого збору інженерних даних. Вагоме значення для фінансової стабільності галузі мають запропоновані автором методичні підходи до інтеграції принципів управління публічними інвестиціями (PIM) та інструментарію аналізу вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA). Це дозволяє забезпечити середньострокову збалансованість капітальних видатків відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та гармонізувати місцеві плани відновлення із державними безпековими пріоритетами.

Загальні висновки до дисертації повноцінно підсумовують результати проведеної роботи. Вони сформульовані виважено, конкретно, безпосередньо впливають із завдань дослідження та репрезентують сформовану автором цілісну концепцію розвитку дорожнього господарства України на засадах цифровізації та інституційної стійкості.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Рецензоване дисертаційне дослідження безпосередньо інтегровано в науково-дослідний процес Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна. Матеріали дисертації пов'язані з виконанням двох фундаментальних тем кафедри економічної політики та менеджменту. Зокрема, у межах науково-дослідної теми «Механізми реалізації державної політики сталого розвитку економіки України» (державний реєстраційний номер 0120U105744) здобувач здійснив науково-методичне обґрунтування синхронізації принципів управління публічними інвестиціями (PIM) із чинними процедурами середньострокового бюджетного

планування на місцевому рівні відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Також науковий доробок дисертанта став вагомим внеском у розробку теми «Публічне управління в умовах економічних та цифрових трансформацій суспільних відносин в Україні» (державний реєстраційний номер 0124U005274). У звітах за цією темою було використано запропоновані автором концептуальні положення щодо адаптації парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery) та впровадження принципів «Build Back Better» у практику прийняття управлінських рішень на основі даних (Data-Driven Decision Making).

Найвагоміші наукові результати, що містяться в дисертації.

Дисертаційна робота Тимохи А. Д. є цілісним, завершеним та методологічно глибоким науковим дослідженням, результати якого пропонують дієві підходи до прийняття управлінських рішень у дорожній галузі. Запропоновані здобувачем науково-практичні рішення дозволяють розв'язати актуальне науково-прикладне завдання щодо системного оновлення механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Одержані результати суттєво доповнюють існуючу управлінську методологію, створюючи надійну наукову базу для оптимізації безпосередньо самого процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства в складних умовах багаторівневого врядування, бюджетних обмежень та повоєнної відбудови.

До ключових досягнень, що становлять особистий внесок дисертанта та формують наукову новизну дослідження, належать такі:

Одержано вперше: розроблено комплексну організаційно-функціональну модель механізму публічного управління розвитком дорожнього господарства, побудовану на засадах концепції «Ери цифрового врядування» (Digital Era Governance – DEG). Особлива теоретико-практична значущість цього результату полягає у чіткому макроекономічному розмежуванні стратегічних (профільне Міністерство) та операційних (виконавчі органи влади) повноважень у галузі, а також у безшовній інтеграції інженерних даних системи RAMS. Це формує стійке інституційне середовище для послідовного відходу від суб'єктивного «ручного» адміністрування на користь доказового управління на основі верифікованих даних (Data-Driven Decision Making) відповідно до передових стандартів Good Governance та Public Value Management.

Удосконалено науково-методичні підходи до оцінки та пріоритезації інфраструктурних проєктів на основі поєднання принципів моделі управління

публічними інвестиціями (PIM) та інструментарію аналізу вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA). Запропоноване рішення дозволяє інтегрувати місцеве інвестиційне планування в загальну систему середньострокового бюджетного планування відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, долаючи фрагментарність рішень і забезпечуючи раціональний баланс між державними безпековими пріоритетами та інтересами територіальних громад. Також удосконалено механізми взаємодії із галузевими стейкхолдерами шляхом запровадження дворівневої системи партисипації. Запропонована автором інтеграція модуля «Громадський контроль» у систему DREAM та впровадження Уніфікованого інвестиційного стандарту даних дозволяють трансформувати класичні закриті відносини «влада – громада – бізнес» у прозорий формат публічно-приватного партнерства, мінімізуючи транзакційні витрати для інвесторів та підвищуючи загальну підзвітність відновлення.

Дістали подальшого розвитку положення щодо змісту поняття «розвиток дорожнього господарства» крізь призму парадигми «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery). У роботі теоретично обґрунтовано доцільність відходу від застарілої логіки простого відтворення інфраструктурних об'єктів на користь їхньої системної модернізації з урахуванням принципів «Build Back Better», безпекового виміру та Цілей сталого розвитку ООН (SDGs), що є ключовим критерієм для залучення міжнародних донорів. Також дістало подальшого розвитку наукові положення щодо виявлення та подолання феномену «цифрового бар'єра». Дисертант трактує цей феномен як системний інституційний дисбаланс між децентралізацією повноважень та реальною спроможністю територіальних громад повноцінно працювати з цифровими екосистемами відбудови. Виявлення цієї проблеми заклало теоретичну основу для розбудови компенсаторних механізмів публічного управління на регіональному рівні, зокрема обґрунтування ролі обласних адміністрацій як технічних «бек-офісів» для громад.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.

Представлені у дисертаційному дослідженні Тимохи А. Д. наукові положення, висновки та рекомендації характеризуються високим рівнем наукової обґрунтованості, теоретичної зрілості та методологічної глибини. Робота відзначається чіткою внутрішньою єдністю: мета та завдання дослідження послідовно розкриваються через структуру розділів, а загальні висновки є результатом системного узагальнення та логічним завершенням наукового пошуку

здобувача. Автор успішно поєднав фундаментальні теоретичні концепції публічного управління із вирішенням гострих прикладних проблем інфраструктурного розвитку.

Висока достовірність результатів дисертації ґрунтується на застосуванні системного методологічного підходу, який інтегрує положення концепцій Good Governance, Public Value Management та Digital Era Governance. Застосування методів логічного та структурно-функціонального аналізу дозволило автору обґрунтувати доцільність впровадження моделі управління публічними інвестиціями (PIM) та синхронізувати її з вимогами Бюджетного кодексу України щодо середньострокового планування. Використання методів порівняльного та системно-структурного аналізу забезпечило якісне узгодження інвестиційного планування в дорожній галузі із Цілями сталого розвитку ООН. Джерельну базу дослідження склали фундаментальні праці провідних вітчизняних та зарубіжних учених, оновлене бюджетне законодавство, звіти Рахункової палати та Міністерства фінансів України, що гарантує наукову об'єктивність висновків.

Повнота викладу матеріалів дисертації в опублікованих працях та апробація.

Кількісні та якісні показники наукових праць здобувача повністю задовольняють і суттєво перевищують мінімальні вимоги пункту 8 «Порядку присудження ступеня доктора філософії...» (Постанова КМУ № 44 від 12.01.2022 р.) та Наказу МОН України № 40. Усі 24 опубліковані праці (загальним обсягом 7,32 авт. арк.) безпосередньо відображають зміст дисертаційного дослідження та забезпечують системне висвітлення його результатів. Рецензентом відзначається логічна послідовність оприлюднення матеріалів: теоретико-методологічні засади функціонування дорожнього господарства та аналіз зарубіжного досвіду (матеріали Розділу 1) повноцінно висвітлено у фахових статтях здобувача за 2024 рік, а також у відповідному розділі колективної монографії; емпіричні дослідження впливу децентралізації та цифровізації (матеріали Розділу 2) знайшли відображення у статтях у журналах «Державне будівництво» та «Теорія та практика державного управління»; проєктні рекомендації щодо розбудови екосистем DREAM, RAMS та моделей взаємодії зі стейкхолдерами (Розділ 3) пройшли апробацію під час виступів на 17 науково-практичних конференціях. Таким чином, у друкованих працях автора забезпечено комплексне та пропорційне відображення всіх без винятку наукових результатів, що виносяться на захист.

Оформлення дисертації.

Дисертація Тимохи А. Д. за своєю будовою та технічним оформленням повністю відповідає вимогам Наказу МОН України від 12.01.2017 р. № 40 (зі змінами), а також внутрішнім стандартам оформлення кваліфікаційних робіт, прийнятим у Харківському національному університеті імені В. Н. Каразіна. Структура роботи є гармонійною та збалансованою: вступ, три логічно пов'язані розділи (які охоплюють 9 підрозділів), висновки до кожного розділу, загальні висновки, бібліографічний список та 6 додатків. Усі розділи є пропорційними за обсягом, що свідчить про методично правильне планування наукового дослідження. Переходи між теоретико-методологічною, аналітичною та проектною частинами роботи виконані плавно й послідовно. Заголовки розділів та підрозділів чітко відповідають їхньому внутрішньому змісту та завданням дослідження. Оформлення додатків, у які винесено допоміжні аналітичні таблиці та організаційні карти, виконано належним чином, що дозволяє розвантажити основний текст дисертації без втрати її наукової інформативності.

Практичне значення результатів дисертаційного дослідження. Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. характеризується глибокою практичною значущістю, а його результати безпосередньо спрямовані на підвищення ефективності механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства. Основні науково-прикладні висновки та рекомендації дисертанта впроваджені в освітню практику Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна (довідка про впровадження від 27.01.2026 р. № 4701-01). Теоретичні концепції «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery) та управління публічними інвестиціями (PIM) інтегровані в навчальні плани підготовки здобувачів другого (магістерського) рівня за спеціальностями 281 «Публічне управління та адміністрування» та 073 «Менеджмент»; у практичну діяльність Служби відновлення та розвитку інфраструктури у Харківській області (довідка про впровадження від 26.01.2026 р. № 355 ВС/05) у частині використання інженерних даних геоінформаційної системи RAMS для прозорого планування та моніторингу відновлення об'єктів дорожнього господарства; у роботу виконавчих органів Пісочинської селищної ради (довідка про впровадження від 26.01.2026 р. № 02-36/2) з метою подолання «цифрового бар'єра» та автоматизації залучення громадськості до контролю за станом комунальних доріг за допомогою інструментів DREAM.

Дотримання академічної доброчесності.

Дисертація та оприлюднені праці Тимохи А. Д. повністю відповідають загальновизнаним стандартам академічної етики та внутрішнім нормативним вимогам щодо запобігання плагіату, які діють у Харківському національному університеті імені В. Н. Каразіна. Результати аналізу тексту свідчать про те, що робота є продуктом самостійного наукового пошуку здобувача. Усі запозичення, що стосуються методологічних засад, правових актів чи статистичної інформації, оформлені належним чином за допомогою бібліографічних посилань. Спеціалізоване програмне забезпечення підтвердило відсутність несанкціонованих запозичень чужого тексту. Дисертант чітко дотримувався вимог законодавства про інтелектуальну власність на всіх етапах проведення дослідження та написання рукопису.

Дискусійні положення та зауваження до змісту дисертації.

Високо оцінюючи загальну спрямованість, теоретичну глибину та безперечне науково-практичне значення дисертаційного дослідження Тимохи А.Д., вважаємо за необхідне висловити кілька дискусійних положень та зауважень, які мають конструктивний характер і спрямовані на подальше розгортання окресленої автором наукової проблематики:

1. У першому розділі роботи здобувач здійснює глибокий теоретико-методологічний синтез сучасних концепцій врядування, пропонуючи реформувати дорожню галузь на засадах інтеграції принципів Good Governance, Public Value Management (управління суспільними цінностями) та Digital Era Governance (DEG). Проте, у роботі доцільно було б чіткіше окреслити методологічні межі та обмеження такого синтезу. Зокрема, залишається дискусійним питання: як саме принципи гнучкого цифрового врядування та орієнтації на суспільні цінності узгоджуються з об'єктивною необхідністю централізації прийняття стратегічних безпекових рішень у дорожньому секторі в умовах тривалої дії правового режиму воєнного стану.

2. Обґрунтовуючи у третьому розділі дисертації впровадження моделі управління публічними інвестиціями (PIM) на основі середньострокового планування капітальних видатків, автор спирається на кращі європейські практики. Водночас поза увагою здобувача залишилися сучасні реалії вітчизняного бюджетного процесу. Зокрема, виникає потреба уточнити, як запропоновані автором інструменти середньострокової пріоритезації інфраструктурних проєктів узгоджуються з вимогами Бюджетного кодексу України в частині тимчасового

зупинення дії середньострокового бюджетного планування під час воєнного стану та щорічного переспрямування коштів Державного дорожнього фонду до загального фонду держбюджету на потреби національної безпеки та оборони.

3. Дисертант пропонує авторську модифікацію методології Cost-Benefit Analysis (CBA) для відбору проєктів відбудови дорожньої мережі, рекомендуючи інтегрувати до неї якісні показники (екологічні ефекти, показники військової мобільності, соціальну інклюзивність тощо). Проте в роботі недостатньо повно розкрито математичний та інструментальний механізм квантифікації цих якісних (немонетарних) параметрів. Робота значно виграла б, якби здобувач представив чіткий алгоритм переведення суб'єктивних соціальних чи безпекових оцінок у конкретні числові коефіцієнти (індекси) для уникнення маніпуляцій при фінальному розрахунку ефективності інвестицій.

Зазначені зауваження не впливають на загальну високу наукову оцінку дисертаційної роботи Тимохи А. Д., яка є самостійною, завершеною науковою працею, виконаною на високому теоретико-методологічному рівні.

Загальні висновки щодо дисертаційної роботи.

Аналіз наукових положень, рукопису дисертації, опублікованих праць, апробаційних матеріалів та наданих практичних довідок дозволяє констатувати, що дисертаційне дослідження Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України» є самостійно виконаною, цілісною, завершеною та глибокою науковою працею. У роботі запропоновано теоретично обґрунтоване та практично верифіковане розв'язання важливого науково-прикладного завдання – модернізації та системного реформування дорожнього господарства на засадах цифровізації, прозорості та доказового врядування, що має виняткове значення для забезпечення стійкості інфраструктурного комплексу України в умовах сучасних екстремальних викликів та середньострокового планування відбудови.

Дисертація характеризується високим рівнем теоретичної зрілості, методологічною строгістю, логічною послідовністю аргументації та глибокою практичною значущістю отриманих результатів. За рівнем актуальності, науковою новизною сформульованих висновків і рекомендацій, ступенем їхнього обґрунтування, повнотою викладу в опублікованих працях та дотриманням принципів академічної доброчесності, дисертація Тимохи А. Д. повністю відповідає всім чинним нормативним вимогам атестації наукових кадрів в Україні.

Зокрема, робота повною мірою задовольняє вимоги «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44 (зі змінами та доповненнями), а також відповідає Вимогам до оформлення дисертації, затвердженим Наказом Міністерства освіти і науки України від 12 січня 2017 р. № 40 (у редакції Наказу МОН № 759 від 31.05.2019 р.).

З огляду на зазначене, здобувач Тимоха Анатолій Денисович цілком заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Офіційний рецензент,
доктор наук з державного управління,
професор, професор кафедри права,
національної безпеки та європейської
інтеграції
ННІ «Інститут державного управління»
Харківського національного
університету імені В. Н. Каразіна

Володимир БУЛЬБА

ПРОТОКОЛ
створення та перевірки кваліфікованого та удосконаленого електронного підпису

Дата та час: 15:39:06 27.07.2026

Назва файлу з підписом: Рецензія_Бульба.pdf
Розмір файлу з підписом: 224.9 КБ

Перевірені файли:
Назва файлу без підпису: Рецензія_Бульба.pdf
Розмір файлу без підпису: 190.3 КБ

Результат перевірки підпису: Підпис створено та перевірено успішно. Цілісність даних підтверджено

Підписувач: БУЛЬБА ВОЛОДИМИР ГРИГОРОВИЧ
П.І.Б.: БУЛЬБА ВОЛОДИМИР ГРИГОРОВИЧ
Країна: Україна
РНОКПП: 1943900991
Організація (установа): ФІЗИЧНА ОСОБА
Час підпису (підтверджено кваліфікованою позначкою часу для підпису від Надавача): 17:39:04 27.07.2026
Сертифікат виданий: КНЕДП АЦСК АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
Серійний номер: 5E984D526F82F38F04000000DDA56701E8792307
Алгоритм підпису: ДСТУ 4145
Тип підпису: Удосконалений
Тип контейнера: Підписаний PDF-файл (PAdES)
Формат підпису: З повними даними для перевірки (PAdES-B-LT)
Сертифікат: Кваліфікований

Версія від: 2026.07.08 13:00

Голові разової спеціалізованої вченої ради
Харківського національного університету
імені В. Н. Каразіна
професору Ігорю Дунаєву,
майдан Свободи 4, м. Харків, 61022

РЕЦЕНЗІЯ

офіційного рецензента – доцента кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції ННІ «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна, кандидата наук з державного управління, доцента Мирної Надії Володимирівни на дисертаційну роботу Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України», подану на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

Обґрунтування вибору теми дослідження.

Вибір теми дисертації Тимохи А. Д. є цілком логічним та обґрунтованим, оскільки він зачіпає один із найбільш складних та чутливих аспектів повоєнної відбудови – залучення фінансових ресурсів та забезпечення прозорості їх використання. Масштаби руйнувань дорожньої інфраструктури України є такими, що їх покриття виключно за рахунок державного чи місцевих бюджетів є об'єктивно неможливим. Це вимагає розробки та впровадження принципово нових, високотехнологічних фінансово-правових механізмів залучення приватного капіталу, розвитку державно-приватного партнерства та імплементації міжнародних інструментів страхування воєнно-політичних ризиків із залученням інституцій рівня MIGA та DFC. Проте залучення іноземних донорів та приватних інвесторів є неможливим без побудови абсолютно прозорого, підзвітного та безконфліктного середовища взаємодії між державою, бізнесом та громадянським суспільством.

Науковий пошук автора спрямовано на вирішення цієї проблеми через призму концепції Digital Era Governance (DEG) та алгоритмічного врядування. Обґрунтування інтеграції інженерних даних системи RAMS із фінансовим контуром екосистеми DREAM дозволяє звести до мінімуму людський фактор та корупційні ризики на етапі планування та відбору проєктів. Розробка дворівневої

системи взаємодії зі стейкхолдерами, що поєднує інструменти цифрової партисипації громадян та Уніфікований інвестиційний стандарт даних для бізнесу, дозволяє трансформувати закриті відомчі процеси у формат прозорого партнерства. Нагальна потреба у розробці таких прикладних рішень для підвищення рівня довіри міжнародних партнерів та стимулювання інвестиційної активності в дорожній галузі підтверджує високу актуальність обраного автором вектора досліджень.

Загальна характеристика дисертаційної роботи.

Дисертаційна робота Тимохи А. Д. за своєю структурою та внутрішньою логікою є завершеним і системно вибудованим науковим дослідженням, архітектоніка якого повністю підпорядкована комплексному розв'язанню актуального науково-прикладного завдання – модернізації механізмів публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Структурно рукопис відповідає встановленим вимогам до атестаційних праць і містить анотації, вступ, три логічно пов'язані розділи (які об'єднують дев'ять взаємоузгоджених підрозділів), висновки, список використаних джерел та 6 додатків. Масштабність та ґрунтовність проведеного автором пошуку підтверджується його кількісними параметрами: основний текст викладено на 260 сторінках, а наукові висновки й прикладні моделі наочно систематизовано у 13 таблицях та 16 рисунках. Зазначена архітектура дослідження дозволила дисертанту глибоко та всебічно розкрити сутнісні засади та динамічні характеристики, що безпосередньо оптимізують процес публічного управління розвитком дорожнього господарства на засадах цифровізації, прозорості та збалансованої взаємодії із міжнародними й вітчизняними стейкхолдерами.

Теоретичний базис дослідження, викладений у першому розділі, присвячено переосмисленню еволюції концептуальних моделей публічного врядування інфраструктурним розвитком у контексті четвертої промислової революції. Автор здійснив ґрунтовну систематизацію теоретичних засад цифрової трансформації державного сектору, детально проаналізувавши потенціал імплементації принципів «Ери цифрового врядування» (Digital Era Governance – DEG) та алгоритмічного врядування. Особливу наукову увагу приділено зарубіжному досвіду функціонування цифрових дорожніх фондів та інтеграції систем управління активами, що дозволило здобувачу обґрунтувати теоретичні засади переходу від реактивного адміністрування до проактивного управління інфраструктурою на основі верифікованих інженерних даних.

Аналітико-діагностичний блок роботи, який формує зміст другого розділу, спрямований на дослідження практичного стану функціонування вітчизняного

дорожнього господарства в умовах воєнного стану та децентралізації повноважень. Дисертант детально проаналізував фінансово-організаційні обмеження відбудови та обґрунтував гостру потребу в залученні приватного капіталу через механізми державно-приватного партнерства (ДПП). Важливим аналітичним результатом цього розділу є діагностика інституційних розривів у роботі з державними реєстрами та екосистемами відновлення. Автор детально концептуалізував природу «цифрового бар'єра» на муніципальному рівні, довівши існування дисбалансу між складністю сучасних цифрових інструментів (DREAM, RAMS) та реальною спроможністю територіальних громад використовувати їх для прозорого планування капітальних видатків.

Проектно-рекомендаційний контур дослідження, узагальнений у третьому розділі, пропонує практичний інструментарій побудови прозорого та безконфліктного середовища взаємодії влади, бізнесу та громади. Роботу насичено прикладними рішеннями, серед яких ключове місце посідає розробка комплексної організаційно-функціональної моделі врядування на засадах DEG, яка передбачає автоматизацію планування видатків через інтеграцію просторових даних RAMS із фінансовим контуром DREAM. Особливу практичну цінність мають запропоновані автором механізми страхування воєнно-політичних ризиків із залученням міжнародних агенцій (MIGA, DFC) та Уніфікований інвестиційний стандарт даних, що в сукупності мінімізує транзакційні витрати для інвесторів та забезпечує об'єктивну пріоритезацію проєктів відновлення за допомогою адаптованої методології Cost-Benefit Analysis (CBA).

Загальні висновки до дисертаційного дослідження логічно підсумовують результати проведеної роботи. Вони сформульовані виважено, конкретно, повністю відображають вирішення поставлених завдань і репрезентують розроблену автором цілісну науково обґрунтовану концепцію модернізації інфраструктурного управління, що має виражену практичну спрямованість і відповідає сучасним вимогам інституційної стійкості дорожньої галузі.

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації.

Ознайомлення зі змістом дисертації Тимохи А. Д. та його науковими працями дозволяє зробити висновок про високий ступінь обґрунтованості та достовірності отриманих результатів. Робота характеризується високим рівнем методологічної культури та логічною послідовністю аргументації. Об'єкт, предмет, мета і завдання дослідження є чітко скоординованими між собою, а сформульовані здобувачем висновки безпосередньо впливають із результатів проведеного детального аналізу

та повністю відповідають науковому профілю спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування».

Надійність та вірогідність наукових висновків забезпечується коректним використанням сучасних спеціальних методів наукового пізнання. Автор успішно застосував метод інформаційного та системного аналізу для обґрунтування інтеграції інженерних даних системи RAMS із фінансовим контуром екосистеми DREAM, методи математичного та логічного моделювання – при розробці дворівневої моделі взаємодії зі стейкхолдерами та вдосконаленні інструментарію Cost-Benefit Analysis (із урахуванням потреб військової мобільності), а також метод інституційного аналізу для обґрунтування нормативно-правового забезпечення страхування воєнно-політичних ризиків. Емпірична основа дослідження є репрезентативною та включає статистичні масиви цифрових платформ відбудови, державні стандарти дорожньої інфраструктури, а також регламенти міжнародних інвестиційних агенцій (MIGA, DFC), що виключає суб'єктивізм у висновках.

Зв'язок дисертації з науковими програмами, планами, темами.

Дисертаційне дослідження Тимохи А.Д. виконане у руслі планової наукової діяльності Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна та безпосередньо узгоджене з двома науково-дослідними роботами кафедри економічної політики та менеджменту ННІ «Інститут державного управління». Зокрема, у межах теми «Механізми реалізації державної політики сталого розвитку економіки України» (державний реєстраційний номер 0120U105744) здобувач брав участь у підготовці рекомендацій щодо нормативно-правового унормування механізмів страхування воєнно-політичних ризиків (із залученням міжнародних агенцій MIGA та DFC) для активізації інструментів державно-приватного партнерства в дорожньому секторі. У межах другої фундаментальної теми – «Публічне управління в умовах економічних та цифрових трансформацій суспільних відносин в Україні» (державний реєстраційний номер 0124U005274) – внесок автора полягав у розробці Уніфікованого інвестиційного стандарту даних та проектуванні системи двовекторної взаємодії зі стейкхолдерами на базі модуля «Громадський контроль» в екосистемі DREAM, що знайшло відображення у відповідних кафедральних наукових звітах за 2024–2025 роки.

Найвагоміші наукові результати, що містяться в дисертації.

Дисертаційне дослідження Тимохи А. Д. є глибоким, завершеним науковим пошуком, теоретико-прикладні результати якого спрямовані на комплексне розв'язання актуального та складного наукового завдання – модернізації механізмів

публічного управління розвитком дорожнього господарства України. Наукові положення, висновки та рекомендації, обґрунтовані автором, дозволяють істотно підвищити прозорість, інвестиційну привабливість та діджиталізацію безпосередньо самого процесу публічного управління розвитком дорожнього господарства на засадах залучення міжнародних донорів, приватного капіталу та сучасних алгоритмічних інструментів врядування.

До ключових наукових результатів, які становлять особистий внесок здобувача та визначають наукову новизну його дослідження, належать такі:

Одержано вперше: розроблено комплексну організаційно-функціональну модель механізму публічного управління розвитком дорожнього господарства, яка базується на методології концепцій «Ери цифрового врядування» (Digital Era Governance – DEG) та алгоритмічного врядування. Наукова новизна моделі полягає в автоматизації управлінського циклу планування та відбору проєктів через безшовне поєднання інженерних просторових даних системи RAMS із фінансово-моніторинговим контуром екосистеми DREAM. Це забезпечує чітке функціональне розмежування стратегічних повноважень на рівні міністерства та операційного адміністрування на місцях, створюючи передумови для послідовного переходу до прийняття рішень виключно на основі верифікованих даних (Data-Driven Decision Making).

Удосконалено організаційно-правові та фінансові механізми залучення інвестицій у дорожній сектор. Автором науково обґрунтовано інструментарій використання міжнародних фінансово-правових засобів страхування воєнно-політичних ризиків із залученням інституцій рівня MIGA та DFC. Це створює легітимні умови для безпечного розгортання проєктів державно-приватного партнерства (ДПП) в дорожній сфері та відкриває доступ до довгострокового іноземного капіталу в умовах нестабільного безпекового середовища. Також удосконалено фінансово-організаційні інструменти взаємодії із галузевими стейкхолдерами на основі розробки та впровадження Уніфікованого інвестиційного стандарту даних. Запропонований автором підхід поєднує можливості дворівневої системи партисипації (зокрема через модуль «Громадський контроль» в екосистемі DREAM) та уніфікованих цифрових вимог до звітності бізнесу, що дозволяє суттєво мінімізувати транзакційні витрати для підрядників та сформувати відкрите, безконфліктне середовище взаємодії «влада – бізнес – громада».

Дістали подальшого розвитку положення теорії багаторівневого публічного врядування в частині концептуалізації феномену «цифрового бар'єра» на муніципальному рівні. Автор обґрунтовано трактує цей феномен як системний

інституційний розрив між високою складністю інтегрованих цифрових екосистем відбудови (DREAM, RAMS) та реальним дефіцитом кадрово-технічної спроможності територіальних громад самостійно адмініструвати ці платформи. Обґрунтування цієї деструкції дозволило довести необхідність створення регіональних сервісних технічних «бек-офісів» на базі обласних державних адміністрацій для підтримки цифрової спроможності місцевого самоврядування. Також дістали подальшого розвитку теоретичні підходи до визначення сутності розвитку дорожньої інфраструктури в межах концепції «Трансформаційного відновлення» (Transformative Recovery) на засадах інституційної стійкості. Здобувачем удосконалено підходи до оцінки та пріоритезації інфраструктурних проєктів відновлення за допомогою аналізу вигід і витрат (Cost-Benefit Analysis, CBA) шляхом інтеграції до нього збалансованих безпекових індикаторів та вимог військової мобільності. Це забезпечує відхід від застарілої логіки реактивного адміністрування до комплексного впровадження стандартів «Build Back Better», що є базовою вимогою для отримання фінансової допомоги від європейських донорів.

Апробація дисертації та публікації.

Науковий доробок Анатолія Тимохи, що складається з 24 публікацій загальним обсягом 7,32 авт. арк., репрезентує високу культуру академічного письма та зрілість здобувача як науковця. Особливої уваги заслуговує якість обраних автором каналів комунікації. Усі 6 наукових статей опубліковані у провідних рецензованих фахових журналах України з публічного управління (категорія «Б»), що мають високий рівень цитування та індексуються у міжнародних наукометричних базах, що гарантує доступність результатів для широкого кола науковців та практиків. Важливим етапом узагальнення теоретичних результатів стала публікація статті у колективній науковій монографії обсягом 0,6 авт. арк., присвяченій стратегічним аспектам розвитку публічного врядування. Це дозволило представити авторські концепції системного та трансформаційного відновлення інфраструктури у вигляді цілісної підсистеми загальнодержавного рівня. Результати дослідження також пройшли відкрите обговорення на 17 авторитетних наукових заходах. Апробаційні матеріали у вигляді 17 публікацій тез доповідей (2,14 авт. арк.) підтверджують, що ідеї здобувача активно дискутувалися серед представників органів влади, бізнесу та громадського сектору, отримавши схвальну оцінку експертного середовища.

Оформлення дисертації.

Оформлення дисертаційної роботи Анатолія Тимохи виконано з неухильним дотриманням чинних нормативних вимог та стандартів академічного письма. Текст рукопису характеризується високою культурою редагування, логічною структурованістю та точністю викладу фактичних даних. Оскільки робота присвячена цифровізації дорожньої галузі та алгоритмічному врядуванню, слід окремо відзначити високу якість графічної презентації матеріалу. Наведені в роботі блок-схеми, діаграми та таблиці оформлені у єдиній, чітко витриманій науковій стилістиці, що значно полегшує візуальне сприйняття складних моделей інтеграції екосистем DREAM та RAMS. Навігація текстом дисертації є зручною завдяки наявності чіткого змісту, переліку умовних скорочень та детального структурування підрозділів. Загальний технічний рівень підготовки дисертації свідчить про відповідальне ставлення здобувача до оформлення результатів своєї праці.

Практичне значення результатів дисертаційного дослідження.

Прикладний потенціал наукових результатів дисертації є вагомим, оскільки напрацьовані здобувачем інструменти дозволяють розв'язувати реальні проблеми публічного управління розвитком дорожньої мережі на місцевому та галузевому рівнях. Згідно з наданими документами, результати дослідження знайшли практичне втілення: у діяльності Пісочинської селищної ради (довідка від 26.01.2026 р. № 02-36/2), де імplementовано авторські рекомендації щодо інтеграції інструментів екосистеми DREAM у процеси управління місцевим дорожнім господарством, що забезпечило подолання інституційного «цифрового бар'єра» та підвищення рівня партисипації громадян; у навчальному процесі Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» ХНУ імені В. Н. Каразіна (довідка від 27.01.2026 р. № 4701-01) при оновленні змісту лекційних занять та практичних кейсів з навчальних дисциплін «Сучасні цифрові технології у стратегіях національної модернізації» та «Стратегічне управління» для магістрів спеціальності 281; у практичній діяльності ТОВ «УКРТРАНСМІСТ» (довідка від 26.01.2026 р. № 47), де застосування Уніфікованого інвестиційного стандарту даних оптимізувало взаємодію підприємства з державними цифровими платформами відновлення інфраструктури та спростило процеси підготовки звітності.

Дотримання академічної доброчесності.

Вивчення рукопису дисертаційної роботи Анатолія Тимохи та його публікацій дозволяє констатувати неухильне та сумлінне дотримання здобувачем

принципів академічної доброчесності. Робота написана автором самостійно та відображає його особисті наукові висновки й прикладні розробки. Ознак академічного плагіату, несанкціонованої компіляції чи маніпулювання даними в тексті дисертації не встановлено. Автор продемонстрував сумлінний підхід до оформлення науково-довідкового апарату: використання ідей інших науковців, аналітичних звітів міжнародних інституцій (MIGA, DFC) чи інформації з цифрових платформ DREAM та RAMS завжди супроводжується коректними посиланнями. Повнота і точність бібліографічного опису джерел підтверджують належний рівень наукової етики дисертанта.

Дискусійні положення та зауваження до змісту дисертації.

Повноцінно підтримуючи викладені в дисертації Тимохи А. Д. наукові положення, їхню інноваційність, логіку побудови та очевидний прикладний характер, вважаємо за доцільне висловити кілька зауважень та побажань дискусійного характеру:

1. У третьому розділі дисертант пропонує оригінальну цифрову модель врядування, яка передбачає тісну інтеграцію інженерних даних геоінформаційної системи RAMS із фінансово-моніторинговим контуром екосистеми DREAM. Проте в роботі недостатньо деталізовано архітектурно-інституційні аспекти цієї інтеграції на рівні прикладного програмного інтерфейсу (API) та регламентів взаємодії. Залишається дискусійним питання: як саме пропонується подолати технічну розрізненість баз даних цих систем, щоб уникнути подвійного ручного введення інформації та не створити додаткового бюрократичного тиску на фахівців Служб відновлення та органів місцевого самоврядування.

2. Обґрунтовуючи доцільність залучення приватного капіталу до відбудови дорожнього господарства за допомогою механізмів державно-приватного партнерства (ДПП) та концесій, автор спирається на успішний міжнародний досвід. Водночас у роботі варто було б глибше проаналізувати специфічні ризики та обмеження застосування довгострокових концесійних угод безпосередньо під час дії правового режиму воєнного стану. Зокрема, потребує пояснення механізм захисту інтересів приватного інвестора в умовах, коли дорожня інфраструктура може безперешкодно та безкоштовно використовуватись для перевезення військових вантажів і техніки, що прискорює знос покриття, але не генерує концесійного доходу.

3. Здобувач слушно пропонує використовувати фінансово-правові інструменти страхування воєнно-політичних ризиків через міжнародні агенції (MIGA, DFC) для підвищення інвестиційної привабливості українських дорожніх

проектів. Разом з тим, поза науковою увагою автора залишився безпосередній інституційний алгоритм реалізації цього процесу всередині країни. Доцільно було б конкретизувати, яка роль у цьому процесі відводиться вітчизняним суб'єктам публічного управління (наприклад, Міністерству розвитку громад та територій чи Міністерству фінансів України) – чи мають вони виступати пасивними реципієнтами рішень, чи активними координаторами створення пулу пріоритетних інвестиційних проектів, застрахованих на міжнародному рівні.

Висловлені зауваження носять рекомендаційний та уточнюючий характер, не впливають на загальні позитивні висновки рецензента, а лише підкреслюють інноваційність та високу науково-практичну цінність представленої дисертаційної роботи.

Загальний висновок.

Узагальнюючи результати всебічного рецензування представленого рукопису, оприлюднених праць та апробаційних матеріалів, необхідно зазначити, що дисертаційне дослідження Тимохи Анатолія Денисовича на тему «Механізми публічного управління розвитком дорожнього господарства України» є самостійним, цілісним науковим дослідженням. У роботі на високому теоретичному та прикладному рівнях успішно розв'язано складне науково-прикладне завдання – обґрунтовано концептуальні засади та розроблено практичні цифрові й організаційно-фінансові інструменти модернізації дорожнього господарства, що має стратегічне значення для забезпечення інвестиційної привабливості, діджиталізації та інституційної стійкості інфраструктурної системи України в умовах сучасних викликів та цифрової трансформації врядування.

Дисертаційна робота характеризується високою науковою культурою, методологічною вивіреністю, логічною структурованістю та вираженою практичною цінністю для органів публічної влади та муніципалітетів. За рівнем актуальності, науковою новизною отриманих результатів, обґрунтованістю висновків і рекомендацій, ступенем самостійності автора, дотриманням принципів академічної доброчесності та повнотою висвітлення у фахових публікаціях, дисертація Тимохи А. Д. повністю відповідає всім сучасним стандартам атестації наукових кадрів в Україні.

Зокрема, представлена праця повною мірою задовольняє вимоги «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44 (зі змінами та доповненнями), а також

відповідає Вимогам до оформлення дисертацій, затвердженим Наказом Міністерства освіти і науки України від 12 січня 2017 р. № 40 (зі змінами, внесеними згідно з наказом МОН № 759 від 31.05.2019 р.).

Враховуючи вищевикладене, здобувач Тимоха Анатолій Денисович у повному обсязі заслуговує на присудження йому наукового ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Офіційний рецензент,
кандидат наук з державного управління,
доцент, доцент кафедри права,
національної безпеки та європейської
інтеграції
ННІ «Інститут державного управління»
Харківського національного університету
імені В. Н. Каразіна

Надія МИРНА

МИРНА НАДІЯ ВОЛОДИМИРІВНА

Результат перевірки підпису	Підпис вірний
П.І.Б.	МИРНА НАДІЯ ВОЛОДИМИРІВНА
РНОКПП	2745105708
Організація (установа)	ФІЗИЧНА ОСОБА
Код ЄДРПОУ	
Посада	
Час підпису (підтверджено кваліфікованою позначкою часу для даних від Надавача)	22:59:27 30.07.2026
Сертифікат виданий	КНЕДП АЦСК АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
Серійний номер	5E984D526F82F38F040000001BD51F0206698507
Тип носія особистого ключа	Захищений
Алгоритм підпису	dstu4145
Тип підпису	Кваліфікований
Формат підпису	CAdES-T
Сертифікат	Кваліфікований