

РІШЕННЯ
разової спеціалізованої вченої ради
про присудження ступеня доктора філософії

Разова спеціалізована вчена рада Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна

(повне найменування закладу вищої освіти (наукової установи),

Міністерства освіти і науки України, м. Харків прийняла рішення

підпорядкування (у родовому відмінку), місто)

про присудження ступеня доктора філософії галузі знань 28 «публічне управління та адміністрування»

(галузь знань)

на підставі прилюдного захисту дисертації «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності»

(назва дисертації)

за спеціальністю 281 «публічне управління та адміністрування»

(код і найменування спеціальності відповідно до Переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти)

"02" вересня 2025 року.

Малько Наталія Олександрівна 1987 року народження,

(прізвище, ім'я, по батькові здобувача)

громадянка України

(назва держави, громадянином якої є здобувач)

освіта повна вища:

в 2009 році закінчила Харківський національний університет імені В.Н. Каразіна за спеціальністю «Мова та література (англійська)» та здобула кваліфікацію філолога, викладача англійської мови та літератури, німецької мови, перекладача англійської та німецької мов

(найменування закладу вищої освіти, спеціальність за дипломом)

в 2019 році закінчила Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» та здобула кваліфікацію магістра

(найменування закладу вищої освіти, спеціальність за дипломом)

Працює старшим викладачем кафедри іноземних мов Національного технічного університету «Харківський політехнічний інститут», Міністерства освіти і науки України, м. Харків з 2024 р. до цього часу.

(посада, місце основної роботи, відомче підпорядкування, місто)

Дисертацію виконано у Харківському національному університеті імені В. Н. Каразіна Навчально-науковий інститут «Інститут державного управління» Міністерства освіти і науки України, м. Харків

(найменування закладу вищої освіти (наукової установи), підпорядкування, місто)

Науковий керівник (керівники) Кулініч О.В., кандидат наук з державного управління, старший викладач кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна

(прізвище, ім'я, по батькові (у разі наявності), науковий ступінь, вчене звання, місце роботи, посада)

Здобувач має 10 наукових публікацій за темою дисертації, з них статей у періодичних наукових виданнях інших держав, 5 статей у наукових фахових виданнях України, монографій (зазначити три наукові публікації):

1. Малько Н. Особливості публічної політики щодо попередження дитячої злочинності в Україні в умовах воєнного стану. Актуальні питання у сучасній науці. 2023. №11(17). С. 377-385. DOI: [https://doi.org/10.52058/2786-6300-2023-11\(17\)-377-385](https://doi.org/10.52058/2786-6300-2023-11(17)-377-385)

2. Malko N.O. Foreign experience in implementing public policy on preventing juvenile delinquency. Публічне управління і адміністрування в Україні. 2023. Вип. 37. С. 11-16. DOI: <https://doi.org/10.32782/pma2663-5240-2023.37.2>
3. Малько Н.О. Виклики та напрями вдосконалення публічної політики запобігання кіберзлочинності неповнолітніх. «Держава та регіони. Серія: Публічне управління і адміністрування». 2025. №1. С. 75-83. DOI: <https://doi.org/10.32782/1813-3401.2025.1.12>
4. Малько Н.О. Ювенальна юстиція як інструмент державної політики запобігання правопорушенням серед неповнолітніх. Наукові інновації та передові технології. 2025 №6 (46). DOI: [https://doi.org/10.52058/2786-5274-2025-6\(46\)-1615-1628](https://doi.org/10.52058/2786-5274-2025-6(46)-1615-1628)
5. Малько Н.О., Кулініч О.В. Роль організацій громадянського суспільства у формуванні та реалізації публічної політики щодо попередження дитячої злочинності. Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського. Серія «Публічне управління та адміністрування». 2025. Том 36(75). №2. DOI: <https://doi.org/10.32782/TNU-2663-6468/2025.2/09>

У дискусії взяли участь голова і члени разової спеціалізованої вченої ради та присутні на захисті фахівці

Мех Юлія Володимирівна, доктор юридичних наук, доцент, доцент кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого, зазначила, що дисертаційна робота є завершеною, самостійно виконаною науковою працею, яка характеризується високим ступенем обґрунтованості, логічною послідовністю та внутрішньою цілісністю. Наукові положення, висновки та рекомендації, сформульовані авторкою, належним чином аргументовані та спираються на міцний теоретичний фундамент, глибокий аналіз емпіричних даних та коректне застосування сучасної методології наукового пізнання. При загальній позитивній оцінці дисертаційної роботи, її наукової новизни та практичної значущості, варто відзначити декілька аспектів, які мають дискусійний характер і можуть стати предметом для наукової полеміки та напрями для подальших досліджень авторки.

Запропонована цілісна концептуальна модель міжвідомчої координації є теоретично обґрунтованою та логічною. Водночас робота могла б виграти від більш детального аналізу практичних стратегій подолання глибоко вкоріненої інституційної інерції та «відомчого егоїзму», що є однією з ключових перепон на шляху до ефективної співпраці в системі публічного управління України.

У дисертації слушно наголошується на необхідності вдосконалення організаційно-правового механізму та посилення міжвідомчої координації. З точки зору адміністративного права, було б доцільно у подальших розвідках більш детально дослідити конкретні адміністративно-процедурні аспекти функціонування міждисциплінарних команд на місцевому рівні. У роботі обґрунтовано роль широкого кола суб'єктів у системі превенції. Разом з тим варто було б приділити більше уваги аналізу повноважень та практики Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини як важливого інституту парламентського контролю за дотриманням прав дитини у конфлікті з законом. Висновки до розділів роботи є чіткими та добре сформульованими. Проте, для ще більшої аргументаційної переконливості, було б доцільно більш виразно простежити зв'язок між висновками кожного розділу та конкретними пунктами наукової новизни, заявленими у вступі, що посилює демонстрацію цілісності авторського задуму. Слід наголосити, що висловлені зауваження мають виключно дискусійний характер, жодним чином не зменшують наукової та практичної цінності виконаної роботи, а лише підкреслюють її багатогранність та потенціал для подальших наукових пошуків.

Представлена дисертаційна робота Малько Наталії Олександрівни на тему «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової

злочинності» що подана на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування», є завершеною, самостійною науковою працею, яка містить нові, науково обґрунтовані результати в галузі публічного управління та адміністрування. Структура та зміст дисертаційної роботи розкривають тему наукового дослідження та відповідають спеціальності 281 – «Публічне управління та адміністрування». Дисертація відповідає вимогам наказу МОН України № 40 від 12.01.2017 р. «Про затвердження вимог до оформлення дисертацій» та постанові Кабінету Міністрів України №44 від 12.01.2022 р. «Порядок присудження доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії». З огляду на викладене, вважаю, що дисертантка, Малько Наталія Олександрівна, заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

2. Хмелевська Наталя Володимирівна, кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри кримінального права та процесу Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова зазначила, що дисертаційна робота Н.О. Малько безперечно актуальна, практично значуща. При загальній позитивній оцінці дисертаційної роботи, її наукової новизни та практичної значущості, варто відзначити декілька аспектів, які мають дискусійний характер і можуть стати предметом для наукової полеміки та напрямками для подальших досліджень авторки. У параграфі 1.1 автор слушно наголошує на термінологічній неоднозначності, зокрема щодо поняття «підліток». Водночас робота могла б виграти від глибшого аналізу правових наслідків цієї невизначеності. Наприклад, як відсутність чіткої легальної дефініції «підлітка» впливає на диференціацію заходів впливу та юридичної відповідальності в межах цієї вікової категорії. Запропонована в параграфі 1.3 класифікація механізмів на «загальні» та «спеціальні» є логічною та структурованою. Разом з тим, дискусійним аспектом є динаміка взаємовпливу та потенційних суперечностей між цими механізмами. Наприклад, як загальний фінансовий механізм (обмеженість бюджетних ресурсів) може деформувати реалізацію спеціальних превентивних механізмів, змушуючи обирати не найбільш ефективні, а найменш витратні програми. Аналіз ситуації в Харківській області в параграфі 2.1 є цінним емпіричним внеском. Для поглиблення дискусії варто було б детальніше розглянути вплив саме правового режиму воєнного стану на повноваження та обмеження органів місцевого самоврядування і військових адміністрацій у сфері ювенальної превенції. У параграфі 3.3 детально розкрито функції організацій громадянського суспільства. Дискусійним є питання збереження балансу між сервісною та контрольно-адвокатською функціями цих організацій. Чи не існує ризику, що організації, які стають надавачами соціальних послуг за державним замовленням, можуть втратити свою критичність та незалежність у моніторингу дій влади у сфері попередження дитячої та підліткової злочинності. Проте означені зауваження в цілому не впливають на результативність, завершеність та загальну позитивну оцінку виконаної дисертаційної роботи, а також не знижують наукової та практичної цінності отриманих результатів.

Дисертаційна робота Малько Наталії Олександрівни «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності» є завершеним науковим дослідженням, що має наукову новизну і практичну значущість. Дисертаційна робота за актуальністю, змістом та повнотою викладу її результатів у наукових публікаціях, обсягом і оформленням цілком відповідає вимогам «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» (постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2022 р. № 44) та наказу Міністерства освіти і науки України від 12.01.2017 р. № 40 «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації».

Тому вважаю, що Малько Наталія Олександрівна заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування»

3. Величко Лариса Юріївна, доктор юридичних наук, професор, завідувач кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції ННІ «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна зазначила, що результати дисертації Н. Малько є не лише теоретично значущими, але й мають виражену прикладну спрямованість та високий потенціал для впровадження у практичну діяльність суб'єктів публічної політики на різних рівнях. Загалом позитивно оцінюючи дисертаційну роботу Малько Н.О., варто відзначити декілька аспектів, які мають дискусійний характер і можуть стати предметом обговорення під час захисту. Ці зауваження не ставлять під сумнів наукову та практичну цінність роботи, а спрямовані на подальше поглиблення досліджуваної проблематики.

У підрозділі 1.2, аналізуючи стан наукової розробки проблеми, дисертантка слушно вказує на дисциплінарний дисбаланс з домінуванням юридичних та педагогічних досліджень і браком робіт у галузі публічного управління. Водночас було б доцільно більш детально проаналізувати причини такої «управлінської прогалини». Глибший аналіз цих причин міг би посилити аргументацію щодо необхідності саме управлінського підходу. Авторка слушно наголошує на критичній важливості фінансового механізму. Втім, з тексту роботи не зрозуміло, як на рівні бюджетного та податкового законодавства закріпити стабільність та захищеність видатків на превентивні програми для неповнолітніх, особливо на рівні територіальних громад, в умовах жорстких бюджетних обмежень воєнного та післявоєнного періодів. У роботі запропоновано класифікацію моделей публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності, серед яких виділено «перехідну модель», характерну для постсоціалістичних країн. Разом з тим, доречно було висвітлити, які ключові фактори (інституційні, ментальні, ресурсні) гальмують перехід України від цієї моделі до більш прогресивних, наприклад, соціально-реабілітаційної чи збалансованої, і які управлінські рішення могли б прискорити цей процес. Пропонуючи активне впровадження інформаційно-комунікаційних технологій, зокрема єдиної електронної бази даних дітей групи ризику, авторка торкається надзвичайно чутливої сфери. При цьому в роботі не зазначено, які правові та організаційні запобіжники необхідно імплементувати для забезпечення належного балансу між потребою оперативного міжвідомчого обміну інформацією та захистом персональних даних дитини відповідно до національного законодавства та європейських стандартів, щоб уникнути ризиків стигматизації та порушення права на приватність. Висловлені зауваження мають на меті стимулювати наукову дискусію та не впливають на загальну високу позитивну оцінку дисертаційної роботи.

Рецензована дисертація Малько Наталії Олександрівни на тему «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності» є завершеною науково-дослідною працею. У роботі на основі глибокого теоретичного аналізу, узагальнення вітчизняного та зарубіжного досвіду отримано нові науково обґрунтовані результати, які в сукупності розв'язують важливу науково-практичну задачу вдосконалення публічної політики у сфері попередження дитячої та підліткової злочинності в Україні. Структура та зміст дисертаційної роботи розкривають тему наукового дослідження та відповідають спеціальності 281 – «Публічне управління та адміністрування». Дисертація відповідає вимогам наказу МОН України № 40 від 12.01.2017 р. «Про затвердження вимог до оформлення дисертацій» та постанові Кабінету Міністрів України №44 від 12.01.2022 р. «Порядок присудження доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», а її авторка – Малько Наталія Олександрівна, заслуговує на присудження їй наукового ступеня доктора філософії з

галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

4. Дубовик Катерина Євгеніївна, кандидат наук з державного управління, доцент, доцент кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції ННІ «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна зазначила, що дисертація Н.О. Малько є цілісним та логічно завершеним науковим дослідженням. Загалом позитивно оцінюючи дисертаційну роботу Н. О. Малько, варто відзначити декілька аспектів, які можуть стати предметом подальшої наукової дискусії та досліджень. Запропонована дисертанткою концептуальна модель системи механізмів є комплексним та вагомим науковим результатом. Перспективним напрямом подальшої роботи могла б стати розробка конкретних критеріїв та індикаторів для моніторингу та оцінки ефективності кожного компонента цієї моделі, особливо в контексті післявоєнного відновлення України. Розглядаючи зарубіжний досвід попередження дитячої та підліткової злочинності, авторка детально аналізує успішні. Проте, для повноти картини, було б корисним також коротко зупинитися на менш успішних прикладах або на викликах та провалах, з якими стикалися країни під час реформування своїх систем. Аналіз не лише успіхів, але й невдач, дозволив би сформулювати більш зважені рекомендації щодо уникнення потенційних помилок при адаптації зарубіжного досвіду в Україні. Здобувачка обґрунтовує важливу роль організацій громадянського суспільства у превентивній політиці. Разом з тим, значна частина ОГС в Україні залежить від зовнішнього грантового фінансування. Дисертаційну роботу посилили б висновки про те, які ризики для сталості та стратегічної спрямованості публічної політики несе така залежність, і які механізми (окрім соціального замовлення) могли б сприяти розвитку внутрішньої фінансової стійкості громадського сектору у сфері ювенальної превенції. Висловлені зауваження не знижують високої теоретичної та практичної цінності дисертації, а лише підкреслюють багатогранність досліджуваної проблеми та окреслюють перспективи для подальших наукових пошуків.

Дисертаційна робота Малько Наталії Олександрівни на тему «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності» є самостійним, завершеним науковим дослідженням, виконаним на актуальну тему. Робота має наукову новизну та практичну значущість. Її зміст, структура та обсяг повністю відповідають поставленій меті та завданням.

Дисертаційна робота за актуальністю, змістом та повнотою викладу її результатів у наукових публікаціях, обсягом і оформленням цілком відповідає вимогам «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» (постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2022 р. № 44) та наказу Міністерства освіти і науки України від 12.01.2017 р. № 40 «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації». Зважаючи на це, вважаю, що Малько Наталія Олександрівна заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

5. Бульба Володимир Григорович, доктор наук з державного управління, професор кафедри права, національної безпеки та європейської інтеграції Навчально-наукового інституту «Інститут державного управління» Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна зазначив, що дисертантка обрала для дослідження надзвичайно актуальну в науковому і практичному сенсі тему. Сьогодні, в умовах війни та глибоких соціальних трансформацій, проблема захисту дітей та попередження їх втягнення у протиправну діяльність набула особливої гостроти. Але повагу і схвальну оцінку викликають саме результати та науково обґрунтовані пропозиції, яких дійшла авторка. Хочу акцентувати увагу на розробленій нею цілісній концептуальній моделі системи механізмів превенції. Це

не просто опис окремих заходів, а системне бачення, що поєднує інституційний, правовий, фінансовий та інші компоненти. Такий підхід свідчить про наукову зрілість дослідження. Особливо цінним є те, що пані Наталія глибоко проаналізувала роль організацій громадянського суспільства, довівши, що без ефективного партнерства держави та громадського сектору побудувати дієву систему превенції неможливо.

Як висновок зазначу, що дисертація є завершеною, самостійною науковою працею, яка має як теоретичне, так і беззаперечне практичне значення. Дисертаційна робота Малько Наталії Олександрівни на тему «Механізми формування і реалізації публічної політики попередження дитячої та підліткової злочинності» за актуальністю, змістом та повнотою викладу її результатів у публікаціях здобувача, обсягом і якістю оформлення відповідає вимогам «Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» (постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2022 р. № 44), та наказу Міністерства освіти і науки України від 12.01.2017 р. № 40 «Про затвердження Вимог до оформлення дисертації». Вважаю, що Малько Наталія Олександрівна, заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування».

Результати відкритого голосування:

"За" 5 членів ради,

"Проти" 0 членів ради,

"Утримались" 0 членів ради

На підставі результатів відкритого голосування разова спеціалізована вчена рада присуджує

Малько Наталії Олександрівні

(прізвище, ім'я, по батькові (у разі наявності) здобувача у давальному відмінку)

ступінь доктора філософії з галузі знань 28 «публічне управління та адміністрування»
(галузь знань)

за спеціальністю 281 «публічне управління та адміністрування»

(код і найменування спеціальності відповідно до Переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти)

Голова разової спеціалізованої
ради



(підпис)

Бульба В.Г.
(прізвище, ініціали)